

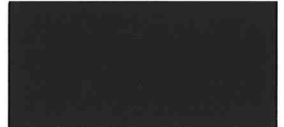


> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **13 MAART 2023**
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Ons kenmerk
2022.248
3548501-1044817-WJZ

Bijlagen
A en B

Uw brief
26 oktober 2022

Geachte 

In uw brief van 26 oktober 2022, ontvangen op 28 oktober 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over het beleid inzake het toezicht op de kwaliteit, veiligheid en zorg bij particuliere oogklinieken. In dit geval noemt u specifiek: het onderzoek van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (hierna: Inspectie) naar het Medisch Centrum Rotterdam Kralingen, nu bekend onder de naam Visus Oogkliniek.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

U vraagt om openbaarmaking van de inspectierapporten van de IGJ over het Medisch centrum Rotterdam Kralingen (Visus Oogkliniek) die zijn opgesteld sinds 2009 en de hierop betrekking hebbende in- en externe correspondentie en gespreksverslagen.

De ontvangst van uw verzoek is bij brief van 3 november 2022 schriftelijk aan u bevestigd.

Op 21 november 2022 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van mijn ministerie waarbij de procedure met u is besproken.

In de brief van 17 november 2022 is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe. Voor een nadere specificatie per document verwijst ik naar de inventarislijst, zie hiertoe bijlage B en de documenten.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, bijlage B.

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking van de aan hen voorgelegde documenten.



Bijna alle belanghebbenden hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Twee belanghebbenden hebben naar voren gebracht dat in de aan hen voorgelegde documenten (bijzondere) persoonsgegevens staan, die herleidbaar zijn naar de desbetreffende belanghebbende. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer verzet zich tegen openbaarmaking van deze gegevens. Met het voorgaande wordt een beroep gedaan op de weigeringsgronden neergelegd in de artikelen 5, eerste lid, aanhef en onder d en 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.

Een andere belanghebbende stemt geheel in met de openbaarmaking.

De zienswijzen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Daaruit blijkt dat ik deze gedeeltelijk volg. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Bijzondere persoonsgegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn. Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens over iemands ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religie of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, gezondheid, genetische gegevens, biometrische gegevens en lidmaatschap van een vakbond. Strafrechtelijke gegevens zijn gegevens over iemands strafrechtelijke veroordelingen, strafbare feiten en veiligheidsmaatregelen die daarmee verband houden.

In een enkel document zijn bijzondere persoonsgegevens opgenomen. Het gaat hierbij om de datum waarop een medische ingreep is ondergaan. Het is aannemelijk dat openbaarmaking daarvan inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Ik maak deze bijzondere persoonsgegevens dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.d.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde (passages in) documenten is dit het geval. Daarnaast bevatten enkele documenten zaak- en/of meldingsnummers van de inspectie. Deze zaaknummers zijn gekoppeld aan een

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.248
3548501-1044817-WJZ



specifiek dossier, zodat openbaarmaking van deze gegevens ertoe zou kunnen leiden dat een ieder die in het bezit is van het betreffende zaaknummer bij de Inspectie informatie over dat dossier zou kunnen opvragen. Gelet op de herleidbaarheid van de specifieke dossiers, vind ik dat openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene zou maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.248
3548501-1044817-WJZ

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang van de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. ~~secretaris~~-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.248
3548501-1044817-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.248
3548501-1044817-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aange-geven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuurs-orgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;



- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.248
3548501-1044817-WJZ

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2022.248					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	090306 Eyedo reactie pva refractiechirurgie		Deels	5.1.2.e	
2	090515 Publicatiebericht rapport aan Eyedo		Deels	5.1.2.e	
3	090610 Brief IGJ over pva verzoek reactie voor 1 juli		Deels	5.1.2.e	
4	090812 Verzoek info voortgang visitatie		Deels	5.1.2.e	
5	110628 Brief MCRK svz verbeteringen		Deels	5.1.2.e	
6	130113 Melding		Deels	5.1.2.e	
7	130128 BIG uitdraai Visus		Deels	5.1.2.e	
8	130204 Informatieverzoek IGJ aan Visus nav melding		Deels	5.1.2.e	
9	130208 Reactie Visus nav melding		Deels	5.1.2.e	

10	130208 Reactie IGJ melding		Deels	5.1.2.e	
11	130411 Gevraagde stukken Visus oogkliniek na rappel		Deels	5.1.2.e	
12	130521 Interne mail melding Visus kliniek		Nee		Dubbel met doc 13
13	130617 Interne mail JZ inz Visus kliniek		Deels	5.1.2.e	
14	130702 Telefoonnotitie stvz gesprek Visus		Deels	5.1.2.e	
15	130722 Handhavende voortgangsbrief IGJ aan directie Visus		Deels	5.1.2.e	
16	130722 Officiële waarschuwing Visus1 inz titelmisbruik		Deels	5.1.2.e	
17	130722 Officiële waarschuwing Visus2 inz titelmisbruik		Deels	5.1.2.e	
18	130815 Telefoonnotitie gesprek over uitblijven reactie brief 130722		Deels	5.1.2.e	
19	130829 Brief aan Visus inzake voortgang gevraagde acties		Deels	5.1.2.e	

20	131022 interne mailwisseling advies JZ Visus kliniek inz voorb hand		Nee		Dubbel met doc 21
21	131025 Interne mail over bekwaamheidsvereiste		Deels	5.1.2.e	
22	131030 Interne mail over woonplaats dhr X		Deels	5.1.2.e	
23	131105 Mail tussen IGJ en CIBG over traject dhr Y		Deels	5.1.2.e	
24	131107 Bijlage boeterapport		Deels	5.1.2.e	uitreksel KVK reeds openbaar
25	131107 Definitief boeterapport		Deels	5.1.2.e	
26	131111 Uitnodiging op kantoor inz supervisieregeling Y		Deels	5.1.2.e	
27	131118 Telefoonnotitie Visus inz oa supervisieregeling		Deels	5.1.2.e	
28	131121 Medewerker Visus is niet aanwezig bij overleg ten kantore IGJ		Deels	5.1.2.e	
29	131125 Email aan Visus inz website tekst VISUS oogkl		Deels	5.1.2.e	

30	131125 Emailverzoek reactie conceptverslag		Deels	5.1.2.e	
31	131125 Supervisie protocol Visus oogkliniek		Geheel		
32	131127 Mailwisseling inz website tekst dhr X		Deels	5.1.2.e	
33	131204 Aankondiging voornemen tot boeteoplegging		Deels	5.1.2.e	
34	131206 Brief en def gespreksverslag 251113		Deels	5.1.2.e	
35	131216 Onderzoek LMO+ verantwoordingsdocument		Deels	5.1.2.e	
36	131216 Reactie inz website		Deels	5.1.2.e	
37	140117 Interne mail inz supervisieregeling		Deels	5.1.2.e	
38	140120 Supervisieprotocol moet worden aangepast		Deels	5.1.2.e	
39	140204 Terugbelverzoek Visus oogkliniek		Deels	5.1.2.e	

40	140206 Besluit tot oplegging boete		Deels	5.1.2.e	
41	140217 Email Visus update supervisieprotocol		Deels	5.1.2.e	
42	140227 Interne mailwisseling inz update supervisieregeling		Deels	5.1.2.e	
43	140307 Brief inz afhandeling melding		Deels	5.1.2.e	
44	140307 Brief supervisieprotocol voldoet afsl melding		Deels	5.1.2.e	
45	160316 Melding		Deels	5.1.1.d en 5.1.2.e	
46	160408 Ontvangstbevestiging melding over dhr Guzel		Deels	5.1.2.e	
47	160816 Mail met reactie Visus Oogkliniek - nav inspectiebezoek CMT		Deels	5.1.2.e	
48	160816 Reactie Visus Oogkliniek conceptverslag CMT		Deels	5.1.2.e	
49	160816 Stappenplan Visus nav inspectiebezoek CMT		Geheel		

50	161026 Reactie OOG oogziekenhuis inz logomisbruik		Deels	5.1.2.e	
51	161103 Brief misbruik logo Rijksoverheid IGJ		Deels	5.1.2.e	
52	170410 Aanbiedingsbrief met Rapport CMT en misbruik rijkslogo Visus		Deels	5.1.2.e	
53	181113 Engelse aankondiging focusbezoek		Deels	5.1.2.e	
54	190125 Definitief verslag inspectiebezoek		Deels	5.1.2.e	
55	190919 Publicatie geaggregeerd rapport focusbez bestuurlijke verantw		Deels	5.1.2.e	
56	191112 Evaluatie focusbezoek		Deels	5.1.2.e	