

Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

[Redacted address information]

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen  
Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
www.rvo.nl

**Contactpersoon**

[Redacted name]  
*Woo-medewerker*

T 0880 42 4242  
woo-unit@rvo.nl

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

**Bijlagen**  
2

Datum 8 februari 2023  
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2022/166

Geachte heer/mevrouw,

Op 7 november 2022 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

**Uw verzoek**

U vraagt om openbaarmaking van informatie over de dieraantallen en (typen) stallen waarin deze dieren gehouden worden over de jaren 1989 t/m 2022 van een onderneming aan de Wildehornstersingel 6, 8506 AC Haskerhorne, met UBN 42642.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 9 november 2022 met kenmerk Woo/2022/166. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Bij brief van 15 december 2022 bent u geïnformeerd dat de derde-belanghebbende in de gelegenheid is gesteld een zienswijze in te dienen.

Op 5 januari 2023 heeft u RVO per e-mail in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek.

Helaas is het wegens grote aantallen verzoeken niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen.

**Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

**Aangetroffen documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Bij deze zoekactie zijn meerdere documenten gevonden. Ik verwijs u naar bijlage 2, de inventarislijst.

### *Nadere toelichting*

- Op deze locatie is er vanaf 1997 een UBN nummer bekend.
- Voor de runderen op deze locatie zijn er gegevens gevonden vanaf 1998.
- Voor de geiten zijn er gegevens gevonden vanaf 2020.
- De I&R registratie voor paarden bestaat sinds 2021.
- In december 2006 is het oude systeem I&R geconverteerd naar het nieuwe systeem waarbij alleen de levende dieren mee zijn overgegaan. Hierdoor geven de jaartallen 1992 t/m 2002 geen representatief beeld over de dieraantallen.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
8 februari 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

### **Zienswijze derde-belanghebbende**

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

De reactie van de derde-belanghebbende heb ik meegenomen in de beoordeling van uw verzoek.

### **Besluit**

Ik heb besloten de informatie die u vraagt uitgesteld openbaar te maken.

### **Beoordeling van uw verzoek**

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit niet het geval is.

### **Overwegingen**

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

De derde-belanghebbende geeft aan dat het gevraagde bedrijfsgegevens zijn en dat deze vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. De derde-belanghebbende is tevens van mening dat dieraantallen en staltypes weliswaar onder milieu-informatie vallen maar dat het geen emissiegegevens betreft.

Ten aanzien betreffende de milieugegevens merk ik het volgende op. De gegevens zijn bedrijfsgegevens die door de betreffende ondernemer vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo beschermd tegen openbaarmaking. De gegevens waarom wordt gevraagd moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, niet van toepassing is.

Dieraantallen en staltypes moeten worden gezien als milieu-informatie over emissies in het milieu. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) geoordeeld dat emissiegegevens openbaar moeten worden gemaakt. Artikel 5.1, zevende lid,

van de Woo biedt, gelet op de tekst van de wet, geen ruimte voor een belangenafweging.

Ik ben daarom van mening dat de gevraagde informatie openbaar moet worden gemaakt.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

De derde-belanghebbende stelt dat er grote kans is dat de eerbiediging en bescherming van de persoonlijke levenssfeer in het geding komt. De derde-belanghebbende is tevens woonachtig op het bedrijfsadres. Het bedrijf is gevestigd op het platteland. Op het platteland kent men elkaar en is men sociaal gezien afhankelijk van elkaar. Openbaarmaking van informatie die herleidbaar is naar het bedrijf, in combinatie met de inhoud van de documenten, kan stigmatiserend werken waardoor een heel gezin in een sociaal isolement terecht kan komen. Tevens is de derde-belanghebbende van mening dat de gegevens niet openbaar hoeven worden gemaakt omdat openbaarmaking van zijn gegevens niet opwegen tegen zijn belangen.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

De gevraagde informatie betreft een bedrijfsadres. Deze informatie valt ook onder emissiegegevens omdat op deze locatie milieubelasting plaatsvindt. In de documenten worden geen namen of bedrijfsnamen genoemd. Om deze reden maak ik de gegevens openbaar.

#### *Dreiging dierenrechtenactivisme en -extremisme (sabotage)*

De derde-belanghebbende voert aan dat in de meest recente versies van het Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) nadrukkelijk aandacht wordt besteed aan de blijvende en actuele dreiging van acties door dierenrechtenactivisme en extremisme.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de beveiliging van personen en bedrijven en/of het voorkomen van sabotage belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Voor sabotage moeten er echter concrete feiten zijn, daarvan is uit de ingediende zienswijze niet gebleken. De enkele vrees is niet voldoende. Nu er sprake is van milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu, moeten deze gegevens openbaar gemaakt worden (artikel 5.1, zevende lid, van de Woo).

#### *Onevenredige benadeling*

Volgens de derde-belanghebbende zal openbaarmaking van het adres in combinatie met de inhoud leiden tot onevenredige benadeling van de personen en/of organisatie. Deze benadeling zou bestaan uit stigmatisering van het bedrijf met als gevolg reputatieschade. Handelsrelaties komen onder druk te staan, dit zal financiële schade tot gevolg hebben.

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

#### **Datum**

8 februari 2023

#### **Onze referentie**

Woo/2022/166

toebrenge en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de gevraagde documenten staan geen gegevens die leiden tot onevenredige benadeling.

*De verzoeker is niet bekend*

De derde-belanghebbende voert aan dat de verzoeker niet bekend is, omdat het Woo-verzoek niet is bijgevoegd bij de zienswijzebrief.

In de Woo is bepaald dat eenieder recht heeft op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen. Om deze reden worden de gegevens van de verzoeker niet openbaar gemaakt.

### **Wijze van openbaarmaking**

Ik ben van plan informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

De derde-belanghebbende heeft de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe de derde-belanghebbende dit kan doen. Maakt de derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt de derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt die niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

### **Kopie aan derde-belanghebbende**

De derde-belanghebbende stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

### **Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2022/166. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
8 februari 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

**Niet eens met mijn besluit?**

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar [www.rvo.nl/bezwaar](http://www.rvo.nl/bezwaar) om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
8 februari 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

# bijlage

## Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
8 februari 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

---

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	8 februari 2023
Onze referentie	Woo/2022/166
Contactpersoon	-

---

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van

de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
8 februari 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

# bijlage

## Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
8 februari 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/166

---

Bijlage nummer 2  
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens  
Datum 8 februari 2023  
Onze referentie Woo/2022/166  
Contactpersoon -

---

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Woo</b>
1.	Landbouwtellingen 1989-2022	Uitgesteld openbaar	n.v.t.
2.	Overzicht runderen 1991-2022	Uitgesteld openbaar	n.v.t.
3.	Overzicht geiten 2020-2022	Uitgesteld openbaar	n.v.t.
4.	Overzicht paarden 2021-2022	Uitgesteld openbaar	n.v.t.
5.	Overzicht staltypes 2016-2022	Uitgesteld openbaar	n.v.t.
6.	I&R gegevens vanaf 2006	Uitgesteld openbaar	n.v.t.