

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

[Redacted]
Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie

Woo/2022/076

Uw referentie

Bijlagen

2

Relatienummer

Datum 29 december 2022
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2022/076

Geachte heer/mevrouw,

Op 29 juli 2022 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over de contacten die RVO heeft onderhouden met de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) in het kader van de TVL en met name over de door de NBA gestelde vragen met betrekking tot het onderwerp "Desinvesteringen en sale- en leaseback-overeenkomsten" in de periode van 1 oktober 2010 tot heden.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 4 augustus 2022 met kenmerk Woo/2022/076. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

U heeft een aantal keren per e-mail contact gehad met een medewerker van RVO waarin u naar de status van uw verzoek heeft geïnformeerd. Hierbij heeft RVO aangegeven dat de documenten niet tijdig en volledig waren aangeleverd bij de behandelaar van uw Woo-verzoek en dat daarom niet tijdig een besluit is genomen.

Op 12 augustus 2022 heeft u RVO in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking hebben. Hierbij zijn 56 documenten gevonden. Voor een overzicht van deze documenten verwijs ik u naar bijlage 2, de inventarislijst.

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

In de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Namen van ambtenaren

In bepaalde documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076

Buiten reikwijdte

In bepaalde documenten staat informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Om deze reden heb ik deze informatie verwijderd uit het document met vermelding 'Buiten reikwijdte' (4.1.4).

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt is een derde-belanghebbende betrokken. Maar die heeft niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Kopie aan derde-belanghebbende

De derde-belanghebbende stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2022/076. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	29 december 2022
Onze referentie	Woo/2022/076
Contactpersoon	-

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 29 december 2022
Onze referentie Woo/2022/076
Contactpersoon -

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076

Zie volgende pagina.

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
1	contactgegevens RVO [...].pdf	5.1,2,E
2	Vragenronde TVLQ4.pdf	5.1,2,E
3	RE Vaste lasten evenementenbranche.pdf	5.1,2,E
4	RE Vestigingsplaats TVL.pdf	5.1,2,E
5	RE Risico automatisch indelen hoofdactiviteit.pdf	5.1,2,E
6	RE Vragenronde TVLQ4.pdf	5.1,2,E
7	RE Diverse FAQ's TVL.pdf	5.1,2,E
8	Re Proces vaststellen vestigingsadres geen woonhuis.pdf	5.1,2,E
9	automatisch bericht.png	n.v.t.
10	Re TVL grote ondernemingen.pdf	4.1,4, 5.1,2,E
11	RE Voorbeeldtekst VLE-regeling.pdf	5.1,2,E
12	RE TVL - omzetbegrip reisbranche.pdf	5.1,2,E
13	RE FAQ's Maximum 1.8 mio.pdf	5.1,2,E
14	RE Signaal vanuit de praktijk misbruik of toegestaan.pdf	5.1,2,E
15	RE TVL bedrijf in moeilijkheden.pdf	5.1,2,E
16	RE Bericht op site RVO.pdf	5.1,2,E
17	RE Deadline 20 augustus.pdf	5.1,2,E
18	RE Derdenverklaring.pdf	5.1,2,E
19	RE Protocol MKB aanvraag.pdf	5.1,2,E
20	Re FAQ's vakgroep TVL.pdf	5.1,2,E
21	FW FAQ's vakgroep TVL.pdf	5.1,2,E
22	FAQ TVL 001 Reisbranche.docx	5.1,2,E
23	FAQ TVL 002 Grofmazigheid van de regeling of Fraude.docx	5.1,2,E
24	FAQ TVL 003 Wat is voor de TVL een economische activiteit.docx	5.1,2,E
25	FAQ TVL 004 Uitkering bedrijfsschadeverzekering.docx	5.1,2,E
26	FAQ TVL 005 FTE versus AJE.docx	5.1,2,E
27	FAQ TVL 009 - Groepsbegrip.docx	5.1,2,E
28	FAQ TVL 010 - Omzetbegrip.docx	5.1,2,E
29	FAQ TVL 011 - Staatssteun.docx	5.1,2,E
30	FAQ TVL 012 - Wanneer is sprake van in moeilijkheden zijn bij mkb-ondernemingen.docx	5.1,2,E
31	RE Concept accountantsprotocol TVL Q3 MKB en GO.pdf	5.1,2,E
32	11082021 FAQ_Bepalen groep.docx	n.v.t.
33	Afwikkeling FAQ's TVL.pdf	5.1,2,E
34	FAQ 002 en 011.pdf	5.1,2,E
35	FAQ TVL 002 Grofmazigheid van de regeling of Fraude.docx	5.1,2,E
36	FAQ TVL 011 - Staatssteun.docx	5.1,2,E
37	Communicatie RVO over accountantsproduct MKB Q1.pdf	5.1,2,E
38	RE Indeling klein middelgroot groot.pdf	5.1,2,E
39	RE Antw Helpdeskvraag.pdf	5.1,2,E
40	RE Vrijwillig 4400N.pdf	5.1,2,E
41	RE afwijzing.pdf	5.1,2,E
42	Re Overdracht.pdf	5.1,2,E
43	RE Openstaande FAQ's.pdf	5.1,2,E
44	RE Casus.pdf	5.1,2,E
45	RE Vragen vanuit het TVL panel.pdf	5.1,2,E
46	RE Nieuwe FAQ's vakgroep.pdf	5.1,2,E
47	RE SPOED FW TVL - FAQ verlenging termijn aanvraag tot vaststelling .pdf	5.1,2,E
48	RE TVL - FAQ verlenging termijn aanvraag tot vaststelling .pdf	5.1,2,E
49	Fwd SPOED FW TVL - FAQ verlenging termijn aanvraag tot vaststelling .pdf	5.1,2,E
50	Onderneming in moeilijkheden & TVL.pdf	5.1,2,E
51	NBA TVL FAQ OIM.pdf	5.1,2,E
52	Antw Vrijwillig lagere TVL.pdf	5.1,2,E
53	RE Antw Vrijwillig lagere TVL update.pdf	5.1,2,E
54	RE Afronding 20%.pdf	5.1,2,E
55	Reactie NBA op bericht TVL in accountancy vanmorgen.docx	n.v.t.
56	Reactie NBA op bericht TVL in accountancy (definitieve) tekst.docx	n.v.t.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
29 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/076