



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

[Redacted]

[Redacted]

Datum: 22 december 2022  
Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted],

In uw brief van 22 augustus 2022, op dezelfde dag per e-mail ontvangen, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie over 'blurring'.

Meer specifiek verzoekt u om openbaarmaking van informatie over de correspondentie met betrekking tot het reguleren van 'mengvormen' of 'blurring', tussen de betrokken bewindspersonen van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK), alsmede met de volgende partijen: het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (CBL), Koninklijke Horeca Nederland (KHN), Nederlandse Brouwers, Vereniging Drankenhandel Nederland (VDN), VNO-NCW, SpiritsNL, Koninklijke Vereniging van Nederlandse Wijnhandelaren, MKB Nederland, INRetail, Raad Nederlandse Detailhandel, Craft Brouwers, Stichting Verantwoorde Alcoholconsumptie (STIVA), Sportbonden/NOC\*NSF en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Uw verzoek ziet op informatie over de periode vanaf het initiatiefwetsvoorstel over 'blurring' van de VVD, dat gelanceerd werd op 7 december 2016, tot een week na de publicatie van het laatste coalitieakkoord, te weten tot en met 22 december 2021.

Per e-mail van 14 september 2022 heeft u uw verzoek als volgt gepreciseerd. U verzoekt om informatie over de periode na de totstandkoming van het coalitieakkoord tot en met de datum van indiening van uw verzoek, te weten de periode 15 december 2021 tot en met 22 augustus 2022.

Bij brief van 24 augustus 2022 is de ontvangst van het verzoek aan u bevestigd.

Bij brief van 13 september 2022 is de beslistermijn met twee weken verdaagd tot en met 3 oktober 2022.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Woo-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

#### Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

#### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

#### Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

#### Inlichtingen bij

[Redacted]

#### Ons kenmerk

2022.200  
3488194-1041732-WJZ

#### Bijlagen

A en B

#### Uw brief

22 augustus 2022

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*



Eén document is al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar de inventarislijst.

Voor zover er in documenten mededelingen staan met betrekking tot andere zaken dan 'blurring', heb ik deze onleesbaar gemaakt onder vermelding van: buiten reikwijdte verzoek.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.200  
3488194-1041732-WJZ

### **Belanghebbenden**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Een aantal belanghebbenden heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

De belanghebbenden die hebben gereageerd stemmen in met openbaarmaking, mits de tot persoon herleidbare gegevens worden gelakt. Deze belanghebbenden worden in hun zienswijze gevolgd.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen, tenzij daar anderszins om is verzocht. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

### **Motivering**

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) bepaalde documenten is dit het geval. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Het vorenstaande geldt niet voor ambtenaren of anderen die uit hoofde van hun



functie in de openbaarheid treden. De namen en functies van deze personen weiger ik daarom niet. Deze namen en functies zijn voor iedereen raadpleegbaar op de website van de organisaties waarvoor deze personen werkzaam zijn. Het belang van de persoonlijke levenssfeer weegt daarom in deze gevallen niet zwaarder dan het belang van openbaarheid.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.200  
3488194-1041732-WJZ

#### **Wijze van openbaarmaking**

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

#### **Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. M.M. den Boer



### **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

### **Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)**

Conform het bepaalde in artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.200  
3488194-1041732-WJZ



## Bijlage A

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2022.200  
3488194-1041732-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2,  
eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van  
vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van  
dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder  
wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;  
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;



- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2022.200  
3488194-1041732-WJZ

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

<b>Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2022.200</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Datum</b>	<b>Openbaarmaking</b>	<b>Weigeringsgronden</b>	<b>Opmerkingen</b>
1.	Doc 01 220117 bijlage email EZK brief Blurring	17-1-2022	Reeds openbaar		Vindplaats: <a href="https://www.trimbos.nl/actueel/blogs/omzien-naar-elkaar-en-vooruitkijken-naar-de-toekomst-betekent-geen-blurring-met-alcohol/#:~:text=Alcohol,%27Omzien%20naar%20elkaar%20en%20vooruitkijken%20naar%20de%20toekomst,betekent%20geen%20blurring%20met%20alcohol&amp;text=Op%2015%20december%202021%20werd,hets%20preventiebeleid%20in%20zouden%20staan.">https://www.trimbos.nl/actueel/blogs/omzien-naar-elkaar-en-vooruitkijken-naar-de-toekomst-betekent-geen-blurring-met-alcohol/#:~:text=Alcohol,%27Omzien%20naar%20elkaar%20en%20vooruitkijken%20naar%20de%20toekomst,betekent%20geen%20blurring%20met%20alcohol&amp;text=Op%2015%20december%202021%20werd,hets%20preventiebeleid%20in%20zouden%20staan.</a>
2.	Doc 02 220118 mailwisseling VNG blurring	18-1-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
3.	Doc 03 220119 mail EZK blurring in regeerakkoord	19-1-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
4.	Doc 04 220119 mail EZK toestaan mengformules	19-1-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
5.	Doc 05 220207 Deep dive alcohol 7-2	7-2-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
6.	Doc 06 220209 Mail reactie stas nota toestaan mengformules	9-2-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	

7.	Doc 07 220215 opmerking stas op nota Toestaan mengformules	15-2-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
8.	Doc 08 220225 terugkoppeling deep dive 23 feb	25-2-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
9.	Doc 09 220509 mail VWS aan EZK	9-5-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
10.	Doc 10 220509 RE_ bespreekpunten stas VWS en MIN EZK	9-5-2022	Niet openbaar		Dubbel met doc. 9
11.	Doc 11 220518 RE_ bespreekpunten stas VWS en MIN EZK	18-5-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
12.	Doc 12 220523 Nota overleg minister EZK	23-5-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
13.	Doc 13 220523 Verslag tafel problematisch alcoholgebruik_DEF	23-5-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
14.	Doc 14 220524 Terugkoppeling overleg stas min ezk	24-5-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
15.	Doc 15 220608 RE_ vraag over 30% omzet criterium	8-6-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	



16.	Doc 16 220616 Verslag Brouwers, Stiva en VNO nav Alcoholtafel	16-6-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
17.	Doc 17 220629 Verslag tafel problematisch alcoholgebruik	29-6-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
18.	Doc 18 20220816 Gespreksverslag Slijtersunie_geaccordeerd	16-8-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	
19.	Doc 19 220118 Gespreksverslag CBL	18-1-2022	Deels openbaar	5.1.2.e	