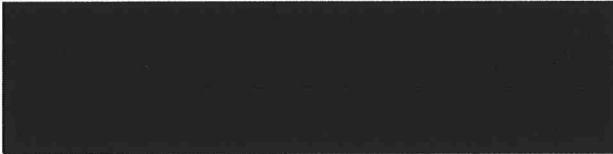




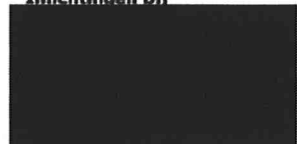
Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **15 FEB. 2019**  
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek (deelbesluit 1)

Ons kenmerk  
2018.098  
1487748-187365-WJZ

Geachte 

Bijlage  
A en B

Uw mail  
22 oktober 2018

In uw e-mail van 22 oktober 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de verleende subsidies aan centra in Amsterdam onder het beleidskader Eerstelijnscentra in grootschalige nieuwbouwlocaties. U vraagt, samengevat weergegeven, om openbaarmaking van alle documenten die ik in het kader van de subsidieaanvraag in mijn bezit heb.

*Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.*

Op 29 november 2018 heeft de behandelend jurist telefonisch contact met u opgenomen. Zij heeft uitgelegd dat veel financiële informatie zal worden gelakt in de documenten, waardoor onzeker is of u daarin uiteindelijk de door u gewenste informatie zult aantreffen. Om die reden is afgesproken om uw verzoek op te splitsen. De subsidieaanvraag die de meeste documenten omvat, wordt als eerste beoordeeld. Nadat u die documenten heeft ontvangen en bestudeerd, laat u mij weten of u prijs stelt op de documenten met betrekking tot de overige subsidieaanvragen.

Dit besluit heeft derhalve alleen betrekking op de in bijlage B genoemde documenten. Over de overige documenten ontvangt u, indien u daar prijs op stelt, op een later moment een besluit.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor mijn excuses.

#### Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

#### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

#### Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan.

Twee derdebelanghebbenden hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.



De overige derdebelanghebbenden stemmen niet in met openbaarmaking. Zij voeren – kort samengevat – aan dat de documenten bedrijfsgegevens bevatten die in vertrouwelijkheid aan de overheid zijn verstrekt in het kader van een subsidieaanvraag. Het openbaar maken van die gegevens zou onevenredig benadelend zijn, aangezien die gegevens concurrentiegevoelig zijn. Het voortbestaan van het gezondheidscentrum zou daardoor in gevaar kunnen komen. Daarnaast wijzen de derdebelanghebbenden er op dat veel documenten tot personen herleidbare informatie bevatten en dat openbaarmaking daarvan een inbreuk maakt op hun persoonlijke levenssfeer.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2018.098  
1487748-187365-WJZ

De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de derdebelanghebbenden gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

#### **Motivering**

*Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)*  
Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. De gegevens moeten vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over de afspraken die zijn gemaakt tussen de apotheker en het gezondheidscentrum, de financiële positie van het gezondheidscentrum alsmede de financiële bijdragen van de bestuurders, de liquiditeitsbegroting, informatie over strategische plannen betreffende de toekomstige marktontwikkelingen, informatie over arbeidscontracten, financiële afspraken in de huurovereenkomst, de prijzen van de verbouwing en inrichting van het gezondheidscentrum, en een begroting van de administratieve kosten. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd in het kader van de subsidieaanvraag van het gezondheidscentrum. Uit deze informatie kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid rond de bedrijfsvoering van het centrum die interessant is voor concurrenten. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c.

Anders dan de derdebelanghebbenden kennelijk beogen te betogen, bestaat geen aanleiding om openbaarmaking van alle documenten integraal te weigeren. Slechts voor een aantal documenten geldt dat ze integraal worden geweigerd omdat ze (bijna) geheel bestaan uit bedrijfsgegevens. Voor de overige documenten geldt dat deze gedeeltelijk openbaar worden gemaakt, aangezien





deze geen informatie bevatten waarvan openbaarmaking op grond van de Wob geweigerd zou moeten worden.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)*

Ons kenmerk  
2018.098  
1487748-187365-WJZ

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer persoonsnamen, e-mailadressen, telefoonnummers, functie-aanduidingen, zaakskenmerken en handtekeningen. Ik weeg het hier bedoelde belang, namelijk de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)*

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op.

Zoals ik hiervoor uiteen heb gezet, bevatten diverse documenten financiële informatie die vertrouwelijk aan de overheid is verstrekt. Voor zover openbaarmaking van die informatie niet kan worden geweigerd op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, weiger ik openbaarmaking van die informatie op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. Openbaarmaking van deze informatie benadeelt het gezondheidscentrum immers onevenredig omdat het concurrentiegevoelige informatie betreft. Concurrenten worden door de openbaarmaking onevenredig bevoordeeld. Bedrijven en andere organisaties moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.g.

Daarnaast staat in een aantal documenten het bankrekeningnummer van de instelling die subsidie aanvraagt. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de instelling, mede in verband met eventuele fraude die gepleegd kan worden met rekeningnummers. Ik maak deze gegevens daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie weggelakt onder vermelding van: 10.2.g.



**Wijze van openbaarmaking**

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk  
2018.098  
1487748-187365-WJZ**

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de plv. secretaris-generaal,

mr G.E.A. van Craaikamp



### **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2018.098  
1487748-187365-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

### **Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)**

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.





## Bijlage A

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2018.098  
1487748-187365-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

<b>Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2018.098 (deelbesluit 1)</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Datum</b>	<b>Openbaarmaking</b>	<b>Weigeringsgronden</b>	<b>Opmerkingen</b>
<b>3.</b>	<b><i>Documenten Asterweg subsidiejaar 2017</i></b>				
3.a	Verklaring opvangen liquiditeitstekorten	26-10-2016	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.b	Samenwerkingsovereenkomst tussen AMC Noord BV en apotheker	26-10-2016	Nee	10.1.c., 10.2.e, 10.2.g.	
3.c	Erkenning zorgverzekeraar	27-10-2016	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.d	Subsidieaanvraagformulier	28-10-2016	Gedeeltelijk	10.1.c., 10.2.e, 10.2.g.	
3.e	Activiteitenplan	28-10-2016	Geheel		
3.f	Actueel overzicht financiële positie AMC	28-10-2016	Nee	10.1.c., 10.2.e, 10.2.g.	
3.g	Begeleidend schrijven bij aanvraag	28-10-2016	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.h	Liquiditeitsbegroting	28-10-2016	Nee	10.1.c., 10.2.g.	
3.i	Nadere omschrijving nieuwbouwlocatie	28-10-2016	Nee	10.1.c., 10.2.g.	

3.j	Toelichting arbeidscontracten	28-10-2016	Nee	10.1.c., 10.2.e, 10.2.g.	
3.k	Toelichting subsidieaanvraag	28-10-2016	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.l	Begeleidend schrijven bij aanvulling subsidieaanvraag	5-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.m	Toelichting op vragen VWS	5-12-2016	Gedeeltelijk	10.1.c., 10.2.e.	
3.n	Memo met aanvullende informatie	5-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.o	Huurovereenkomst	5-12-2016	Nee	10.1.c., 10.2.e, en voor het overige reeds openbaar	Het betreft een standaard huurovereenkomst kantoorruimte. Het model en de standaardbedingen zijn te raadplegen via de <a href="http://www.roz.nl">www.roz.nl</a> .
3.p	Begroting verbouwingskosten	5-12-2016	Nee	10.1.c., 10.2.g.	
3.q	Begroting praktijkinrichting	5-12-2016	Nee	10.1.c., 10.2.g.	
3.r	Begroting kosten administratie en accountancy	5-12-2016	Nee	10.1.c., 10.2.e, 10.2.g.	
3.s	Verleningsbeschikking	30-1-2017	Gedeeltelijk	10.2.e., 10.2.g.	



3.t	Ondertekende DAEB	6-2-2017	Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.u	Vaststellingsbeschikking	21-9-2018	Gedeeltelijk	10.1.c., 10.2.e, 10.2.g.	
3.v	Checklisten verlening 2017		Gedeeltelijk	10.2.e.	
3.w	Checklisten vaststelling 2017		Gedeeltelijk	10.2.e.	