



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 4 oktober 2024
in het Catshuis (Tuinzaal) in Den Haag,
aan te vangen in aansluiting aan de Ministerraad van het Koninkrijk

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. Notulen van de vergadering van 13 september 2024 (nr.13092024/MR1)

Vastgesteld.

2. Buitenlands beleid

a. Toetsingskader risicoregeling Headroomgarantie Macro-Financiële Bijstand Oekraïne (2024-2025) (Minister van Financiën)

Op 14 juni 2024 heeft de G7 aangekondigd voor het einde van 2024 € 45 miljard extra financiering beschikbaar te stellen aan Oekraïne, op basis van de buitengewone inkomsten op Russische bevroren tegoeden. Vervolgens heeft de Europese Commissie op 20 september 2024 voorstellen gedaan voor het organiseren van het EU-aandeel in dit G7-initiatief. De Commissie stelt voor Oekraïne in 2024-2025 via macro-financiële bijstand maximaal € 35 miljard aan leningen te verlenen. De EU leent hiervoor middelen op de kapitaalmarkt. Deze leningen worden gegarandeerd door de zogeheten headroom in het Eigenmiddelenbesluit. Voor het Nederlandse aandeel in deze headroom moet een nieuwe garantie op de Financiën-begroting worden opgenomen met een omvang van € 3,4 miljard voor de lening inclusief rente. Hier zijn geen directe uitgaven of ontvangsten mee gemoeid. De budgettaire verwerking van de nieuwe garantie gebeurt via een Nota van Wijziging op de Suppletoire Begroting van Financiën die al aan de Staten-Generaal is gezonden. Ten behoeve van de behandeling van deze Nota van Wijziging wordt het toetsingskader risicoregeling aan de Staten-Generaal gestuurd.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

b. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 1 oktober 2024, nr.30 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 Eurogroep Luxemburg d.d. 7 oktober 2024

1.1 Voorbereiding van de internationale overleggen, inclusief ontwikkeling van de wisselkoersen

1.2 Digitale Euro: stand van zaken

2 Eurogroep in inclusieve samenstelling

2.1 Concurrentievermogen in de eurozone: discussie richting afronding van de werkstroom

- 2.2 Kapitaalmarktunie- inventarisatie van de navolging van de overeengekomen initiatieven
- 2.3 Voorbereiding van Eurotop in oktober 2024
- 3 EcoFin Luxemburg d.d. 8 oktober 2024**
- 3.1 Economisch herstel in Europa: herstel- en veerkrachtfaciliteit
- 3.2 Economische en financiële impact van de Russische agressieoorlog tegen Oekraïne
- 3.3 Europees Semester 2024: geleerde lessen
- 3.4 Voorbereiding van de internationale overleggen
- 3.5 Raadsconclusies over klimaatfinanciering voor de conferentie van de Verenigde Naties over klimaatverandering
- 3.6 Conclusies van de herziening van de Europese lijst van niet-coöperatieve jurisdicties voor belastingdoeleinden
- 3.7 Bevordering van internationale samenwerking op belastinggebied bij de Verenigde Naties: standpunt van de Europese Unie en haar lidstaten
- 3.8 Stand van zaken implementatie regelgeving financiële diensten
- 4 Informele Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken d.d. 9 en 10 oktober 2024**
- 4.1 Beleidsdebat over aanpakken van het tekort aan arbeidskrachten en het activeren van onbenut arbeids-potentieel in de Europese Unie
- 4.2 Gedachtewisseling over sociale inclusie van personen met een beperking en veranderde arbeidscapaciteiten
- 5 Justitie en Binnenlandse Zaken Luxemburg d.d. 10 en 11 oktober 2024**
- 5.1 Staat van het Schengengebied: Schengenbarometer en uitvoering prioriteiten Schengenraadscyclus 2024-2025
- 5.2 Interoperabiliteit
- 5.3 Verbetering van de effectiviteit van EU-terugkeerbeleid
- 5.4 De volledige toepassing van het Schengenacquis in Bulgarije en Roemenië
- 5.5 Verordening ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen
- 5.6 De gevolgen van externe conflicten en implicaties voor de EU
- 5.7 De strijd tegen drugshandel en georganiseerde criminaliteit (home en justitie-dag)
- 5.8 Russische agressie tegen Oekraïne: strijd tegen straffeloosheid
- 5.9 Het bevorderen van de toegang tot het recht in de context van de rechtsstaat en het concurrentievermogen
- 5.10 Strijd tegen racisme: verslag over de implementatie van het actieplan tegen racisme
- 6 Raad Algemene Zaken d.d 15 oktober 2024**
- 6.1 Voorbereiding van de Europese Raad (ER) van 17 en 18 oktober a.s.
- 6.2 Verklaring over het bevorderen van Joods leven en het bestrijden van antisemitisme
- 6.3 EU-Zwitserland betrekkingen
- 6.4 Europees Semester: geïntegreerde landenspecifieke aanbevelingen
- 6.5 EU-toetredingsproces Albanië: Openen Cluster 1 (tentatief)
- 6.6 EU- VK relatie
- 7 Kabinetsappreciatie Draghi-rapport**
- 8 Kamerbrief Kabinetsappreciatie Commissievoorstellen uitwerking G7-akkoord financiële steun aan Oekraïne 2024**
- 9 The Netherlands' vision paper on the future EU Framework Programme for Research and Innovation ('FP10')**
- 10 Concept-vision paper - Cohesiebeleid na 2027; gezamenlijke positie van de Nederlandse centrale, regionale en lokale overheid**
- 11 Non-paper over terugkeer - Objectives for a New Legislative Proposal for More Effective Returns**

c. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

3. EU-implementatie

a. Enkele wijzigingen van het Besluit politiegegevens in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2023/977 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 betreffende de uitwisseling van informatie tussen de rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en tot intrekking van Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad (Staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming))

Richtlijn (EU) 2023/977 bevat geharmoniseerde regels voor de adequate en snelle uitwisseling van informatie tussen de bevoegde rechtshandavingsinstanties voor het voorkomen, opsporen of onderzoeken van strafbare feiten. Met de richtlijn wordt het bestaande EU-kader voor de uitwisseling van relevante rechtshandavingsinformatie tussen de lidstaten geactualiseerd en verbeterd. Het doel hiervan is een adequate en snelle uitwisseling van informatie tussen de bevoegde rechtshandavingsinstanties van de lidstaten te faciliteren en te waarborgen, en de bevoegde rechtshandavingsinstanties in staat te stellen zich aan te passen aan de snel veranderende en uitdijende aard van de georganiseerde criminaliteit, onder meer in de context van de globalisering en digitalisering van de maatschappij. De richtlijn vereist op een enkel punt wijziging van het Besluit politiegegevens (hierna: Bpg). Het gaat hierbij om artikel 5:3, tweede lid, van het Bpg, waarin de weigeringsgronden zijn opgenomen voor de doorzending van politiegegevens. Dit wijzigingsbesluit voorziet daarin. Voor het overige wordt de richtlijn geïmplementeerd in een nieuwe ministeriële regeling onder de Politiewet 2012. Het gaat hierbij met name om organisatorische en logistieke bepalingen die implementatie vereisen.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming) zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

b. Besluit houdende de vaststelling van regels in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2023/988 inzake algemene productveiligheid en Verordening (EG) 765/2008 inzake accreditatie (Warenwetbesluit uitvoering verordening algemene productveiligheid en verordening inzake accreditatie) (Staatssecretaris van VWS (JPS))

Dit besluit strekt tot uitvoering van Verordening (EU) 2023/988 (verordening algemene productveiligheid). Deze verordening vervangt Richtlijn 2001/95/EG inzake algemene productveiligheid. Door het intrekken van deze richtlijn vervallen vrijwel alle bepalingen van het Warenwetbesluit algemene productveiligheid met uitzondering van de bepalingen met betrekking tot de uitvoering van de verordening inzake accreditatie. Om deze reden is besloten het Warenwetbesluit algemene productveiligheid in te trekken. De bepalingen met betrekking tot de uitvoering van de verordening inzake accreditatie worden ondergebracht in onderhavig besluit. Dit besluit voorziet in het operationaliseren van bepalingen en het strafbaar stellen van overtredingen van daartoe in aanmerking komende voorschriften. Het bevat verder geen aanvullende nationale maatregelen.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS (JPS) zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

c. Wijziging van de Warenwet in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2023/988 inzake algemene productveiligheid (Staatssecretaris van VWS (JPS))

Dit wetsvoorstel strekt tot uitvoering van Verordening (EU) 2023/988 (verordening algemene productveiligheid). Deze verordening vervangt Richtlijn 2001/95/EG inzake algemene productveiligheid. In de Warenwet zijn bepalingen ter implementatie van deze Richtlijn opgenomen. Met dit wetsvoorstel wordt geregeld dat deze bepalingen niet van toepassing zijn op producten die onder de verordening algemene productveiligheid vallen. Daarnaast regelt de verordening algemene productveiligheid dat voor het markttoezicht bepalingen van Verordening (EU) 2019/1020 (markttoezichtverordening) van toepassing zijn op producten die onder de verordening algemene productveiligheid vallen. Verder wordt met dit wetsvoorstel de Autoriteit Consument en Markt (ACM) aangewezen als toezichthouder op artikel 22, zevende tot en met negende en elfde lid, van de verordening algemene productveiligheid, omdat deze bepalingen invulling geven aan de artikelen 16, 23 en 31 van Verordening (EU) 2022/2065 (digitaal dienstenverordening). Het wetsvoorstel bevat verder geen aanvullende nationale maatregelen.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS (JPS) zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

4. Benoemingen

a. Benoeming leden Onderwijsraad (Minister van OCW)

De raad stemt in met de (her)benoeming van de volgende leden:

- D. Mertens;
- mr. dr. S. Philipsen;
- mr. H. Vedder.

5. Kabinetsstandpunt initiatiefvoorstel vervroegd stemmen in het stemlokaal (Minister van BZK)

Bij de Tweede Kamer is op dit moment het initiatiefwetsvoorstel-Sneller (D66) Bushoff (GroenLinks/PvdA) aanhangig houdende de Wet vervroegd stemmen in het stemlokaal (Kamerstukken 36047). Op 21 april 2023 is door de ministerraad een kabinetsstandpunt over het voorstel vastgesteld. Met het oog op het aantreden van het nieuwe kabinet moet opnieuw een kabinetsstandpunt worden vastgesteld.

Aangenomen. De minister van BZK zal de Tweede Kamer tijdens de behandeling van het voorstel informeren over het kabinetsstandpunt.

6a. Besluit vergelijking buitenlandse rechtsvormen (Staatssecretaris van Financiën (F&B))

Als onderdeel van het pakket Belastingplan 2024 is de Wet fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen aangenomen. Deze wet introduceert per 2025 een wettelijke methode voor de fiscale kwalificatie van buitenlandse rechtsvormen voor Nederlandse fiscale doeleinden. Onderdeel van die methode is de rechtsvormvergelijking waarbij buitenlandse rechtsvormen worden vergeleken met Nederlandse rechtsvormen. Dit Besluit vergelijking buitenlandse rechtsvormen geeft invulling aan de in de Wet fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen opgenomen delegatiebepaling ter verdere uitwerking van de rechtsvormvergelijkingsmethode.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal het voorstel om spoedadvies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

6b. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met agendapunt 6a.

7. Uitvoeringsbesluit minimumbelasting 2024 (Staatssecretaris van Financiën (F&B))

In 2023 is de Wet minimumbelasting 2024 in werking getreden. Deze wet bewerkstelligt dat multinationals en andere grote bedrijven een minimumbelasting betalen van 15% over hun winst. Deze wet is gebaseerd op OESO-modelregels uit 2021. Sindsdien heeft de OESO nadere administratieve richtsnoeren gepubliceerd. In dit Uitvoeringsbesluit worden verschillende administratieve richtsnoeren opgenomen. Dit bevordert de consistente toepassing van de OESO-modelregels over de minimumbelasting en voorkomt discrepanties met de toepassing van de regels ten aanzien van andere staten.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

8a. Eindejaarsbesluit 2024 (Staatssecretaris van Financiën (F&B))

In dit Eindejaarsbesluit is een aantal wijzigingen opgenomen van enkele uitvoeringsbesluiten op het terrein van belastingen, toeslagen en douane. De wijzigingen vloeien onder andere voort uit het pakket Belastingplan 2025 en de Fiscale verzamelwet 2025.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (F&B) zal het voorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

8b. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met agendapunt 8a.

9. Besluit houdende wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met de regulering van nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten (Staatssecretaris van VWS (JPS))

De afgelopen jaren heeft de tabaksindustrie haar portfolio uitgebreid en zijn er steeds nieuwe producten op de markt gebracht die op dat moment niet onder de bestaande wetgeving vielen. De nieuwste ontwikkeling zijn nicotineproducten zonder tabak (NZT). Door de nicotine in deze producten zijn NZT schadelijk en kunnen ze een nicotineverslaving initiëren en in stand houden. Naar aanleiding van een rapport van het RIVM heeft het vorige kabinet aangegeven NZT te willen reguleren onder de Tabaks- en rookwarenwet en nicotinezakjes, die oraal worden gebruikt en in de volksmond ook wel snus worden genoemd, te willen verbieden. Dat wetsvoorstel is op 24 september behandeld in de Eerste Kamer. Met dit ontwerpbesluit wordt een grondslag opgenomen, zodat in de Tabaks- en rookwarenregeling eisen aan de ingrediënten en het ontwerp van alle andere NZT, die niet oraal worden gebruikt, kunnen worden gesteld en ook eisen aan het ontwerp van de nicotineapparaten, waarmee NZT gebruikt kunnen worden. Het reguleren van deze producten is van belang omdat dit soort producten niet passen in het streven naar een rook- en nicotinevrije generatie.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS (JPS) zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

10. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

a. RSD d.d. 1 oktober 2024

Vastgesteld.

1. **Wetsvoorstel herziening wettelijke grondslagen kerndoelen** (Staatssecretaris van OCW)

Aangehouden tot de ministerraad van 11 oktober 2024.

b. RSD-toeslagen d.d. 1 oktober 2024

Vastgesteld.

1. **Aanbiedingsbrief Voortgangsrapportage Hersteloperatie Toeslagen, periode mei – augustus 2024 en 18e voortgangsrapportage Hersteloperatie Toeslagen** (Staatssecretaris van Financiën (T&D))

De viermaandelijke Voortgangsrapportage Hersteloperatie Toeslagen belicht de voortgang op alle onderdelen van de hersteloperatie die in gang is gezet naar aanleiding van de kinderopvangtoeslagaffaire. Deze rapportage ziet op de periode mei tot en met augustus 2025. De rapportage gaat gepaard met een aanbiedingsbrief waarin de hoofdlijnen van de voortgang en de knelpunten in de operatie worden toegelicht.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (T&D) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

c. RFL d.d. 1 oktober 2024

Vastgesteld.

1. **Nota van wijzigingen op de Wet collectieve warmte (tarieflijmiet/vereveningsfonds)** (minister van KGG)

In het Nader Rapport bij het wetsvoorstel Wet collectieve warmte (Wcw) is aangekondigd dat mogelijk een nota van wijziging (NvW) zal worden ingediend met een voorstel voor een tarieflijmiet/vereveningsfonds. Met een tarieflijmiet/vereveningsfonds kunnen vanaf 2027/2028 de leveringstarieven voor kleinverbruikers worden begrensd op een nog vast te stellen maximum. Het is wenselijk om deze NvW voor de technische briefing over het wetsvoorstel (op 16 oktober) te verzenden naar de Tweede Kamer omdat de betaalbaarheid van warmte voor verbruikers een belangrijk aandachtspunt is voor de Tweede Kamer.

Aangenomen. De minister van KGG zal de nota van wijziging aan de Tweede Kamer doen sturen.

2. **Kamerbrief randvoorwaarden collectieve warmte** (minister van KGG)

In het Nader Rapport bij het wetsvoorstel Wet collectieve warmte (Wcw) is aangekondigd dat er een Kamerbrief over de randvoorwaarden voor verdere uitrol van collectieve warmte

verstuurd zal worden. Het is wenselijk om deze Kamerbrief (alsook de nota van wijziging voor de tarieflijst/vereveningsfonds) voor de technische briefing over het wetsvoorstel (op 16 oktober) te verzenden aan de Tweede Kamer, omdat de betaalbaarheid van warmte voor verbruikers, de opbouw van publieke realisatiekracht, en de versterking van de regierol van gemeenten belangrijk aandachtspunten voor de Tweede Kamer zijn.

Aangenomen. De minister van KGG zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

3. Meerjarenprogramma Terugsluis Vrachtwagenheffing (minister van I&W)

In 2026 gaat de vrachtwagenheffing van start. Volgens de Wet vrachtwagenheffing moet de minister van I&W, na overleg met de vervoerssector, steeds voor maximaal vijf jaar een meerjarenprogramma (MJP) vaststellen. Dit beschrijft hoe de netto-opbrengsten van de heffing worden gebruikt om de Nederlandse vervoerssector te verduurzamen en te innoveren. Het voorliggende MJP beschrijft de subsidieregelingen voor de eerste periode van vijf jaar. In totaal wordt € 1,7 miljard verdeeld over vijf verschillende maatregelen. Het meeste geld wordt beschikbaar gesteld voor het stimuleren van de aanschaf van emissievrije vrachtwagens en de bijbehorende laadinfrastructuur. Volgens de Wet vrachtwagenheffing moet het MJP zichtbaar maken in hoeverre de maatregelen 'efficiënt en effectief' bijdragen aan verduurzaming en innovatie van de vervoerssector. De bijgevoegde effectstudie van Panteia laat zien dat het MJP resulteert in ruim 14.000 extra emissievrije vrachtwagens en een CO2-besparing van 1 Mton. Daarnaast draagt het bij aan een vermindering van de uitstoot van stikstof en fijnstof.

Aangenomen. De minister van I&W zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

4. National Biodiversity Strategy and Action Plan (NBSAP) (staatssecretaris van LNV)

Afgevoerd.

d. Strategische NVR 2 oktober

Aangehouden tot de volgende vergadering.

e. RBJ d.d. 1 oktober 2024

Vastgesteld.

1. Kabinetsstandpunt inzake de EU-Verordening ter bestrijding van online seksueel kindermisbruik (Minister van J&V)

De brief bepaalt de positie van Nederland ten aanzien van het bereiken van een 'algemene oriëntatie' met betrekking tot de Verordening. De brief besteedt aandacht aan de verschillende belangen die tegen elkaar moeten worden afgewogen bij het innemen van een standpunt ten aanzien van de Verordening en schetst de dilemma's die daarbij rijzen.

Aangenomen. De minister van J&V heeft de brief aan de Tweede Kamer gestuurd.

11. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

- a. **Terugblik Algemene Financiële Beschouwingen d.d. 2 oktober 2024**
- b. **Moties ingediend bij het debat over sluiting van de intensive care van het Zuyderland-ziekenhuis in Heerlen d.d. 26 september 2024**
- c. **Motie van het lid Sneller c.s. over het opheffen van de vrijstelling van inkomstenbelasting voor de leden van het Koninklijk Huis d.d. 18 januari 2024**
- d. **Terugblik Commissiedebat Financiën decentrale overheden d.d. 1 oktober 2024**
- e. **Terugblik Commissiedebat Onderzoeks- en wetenschapsbeleid d.d. 3 oktober 2024**
- f. **Terugblik Commissiedebat Ruimtelijke Ordening d.d. 2 oktober 2024**

12. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

- a. **Datalek politie**
- b. **Berichtgeving inzake borden bij AZC's**

13. Verstrekking ambtelijke adviezen (Minister van BZK)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

14. Mandaatverzoek Regeling Vervroegd Uittreden voor politiemedewerkers geboren in 1961 (Minister van J&V)

Met dit verzoek vraagt de minister van J&V aanvullend mandaat ten behoeve van overleg met de politievakorganisaties over een overgangsregeling in verband met RVU voor een specifieke groep politiemedewerkers.

Aangenomen.