

Voortgangsrapportage IBP VTH juni 2023

Inleiding

In het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (verder: IBP VTH) werken overheidspartijen aan een mix van korte en lange termijn doelen en maatregelen om ervoor te zorgen dat het VTH-stelsel verbetert en toekomstbestendig wordt. Elke deelnemende partij¹ is verantwoordelijk voor adequate betrokkenheid van de eigen achterban, de benodigde bestuurlijke inbedding en de organisatie van het noodzakelijke commitment.

Het programma is uitgewerkt in zes pijlerplannen² die de stuurgroep van het IBP VTH in het eerste kwartaal van 2023 heeft vastgesteld. De pijlerplannen zijn samen met de beantwoording van een reeks Kamervragen³ in het tweede kwartaal van 2023 gestuurd naar de Tweede Kamer. De pijlerplannen vormen de basis voor de voorliggende halfjaarlijkse rapportage van de voortgang van het programma. Dit betekent dat de voortgang in beeld is gebracht ten opzichte van de planning zoals opgenomen in de zes pijlerplannen.

Zoals blijkt uit de rapportage IBP VTH is met de pijlerplannen volledige invulling gegeven aan het programma en is – indien nodig – de planning uit het oorspronkelijke programmaplan (juli 2022) aangepast. Aanpassingen in de planning hebben bijvoorbeeld plaatsgevonden omdat er extra onderdelen aan (een aantal) pijlers zijn toegevoegd of omdat er extra processtappen zijn toegevoegd. Ook gedurende de uitvoering van het programma kan de stuurgroep besluiten om nog nieuwe onderdelen aan het programma toe te voegen, op voorstel van het IBP VTH. Dat is ook gebeurd. Deze voortgangsrapportage, bestaande uit een beschouwing van de algemene voortgang en de voortgang per pijler is vastgesteld in de stuurgroep en het bestuurlijk overleg van het IBP VTH van respectievelijk 9 en 22 juni jl. Naast de voortgang wordt in deze rapportage per pijler ingegaan op het doel, de planning en mogelijk risico's voor de voortgang. Nieuwe activiteiten zijn apart zichtbaar gemaakt.

¹ Ministeries van BZK, JenV en IenW, de VNG, het IPO en ODNL en vanaf mei 2023 UvW.

² De pijlerplannen werken de programmadoelen uit van de zes pijlers; pijler 1 Robuuste omgevingsdiensten en financiering, pijler 2 Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging, pijler 3 Informatievoorziening VTH, pijler 4 Kennisinfrastructuur, pijler 5 Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving en pijler 6 Monitoring kwaliteit milieutoezicht.

³ 9 mei 2023 Nummer 2510 'Antwoord op vragen van de leden Sneller en Hagen over de aanpak van milieucriminaliteit'.

Voortgang algemeen

Commitment

Het IBP VTH is vanaf augustus 2022 voortvarend van start gegaan. De basis hiervoor ligt in het gezamenlijk opgestelde programmaplan, de daaruit voortkomende pijlerplannen, de inzet van de partners in het IBP VTH en de vanuit IenW beschikbaar gestelde financiële middelen. De Unie van Waterschappen heeft haar deelname in de verschillende pijlers van het IBP VTH in mei 2023 bezegeld met toetreding tot de stuurgroep van het IBP VTH. Daarmee heeft het IBP VTH nu zeven partners. De deelname van deze partijen maakt dat zij niet alleen een deskundige inbreng kunnen leveren, maar ook dat het draagvlak bij al deze partijen groot is om in alle pijlers een bijdrage te leveren. Een paar feiten op een rij:

- Meer dan 110 medewerkers werken vanuit gemeenten, provincies, waterschappen, omgevingsdiensten en hun koepelorganisaties en rijkspartijen – waaronder verschillende ministeries en/of onderdelen daarvan (o.a. OM, RWS, ILT) – aan de uitvoering van het IBT VTH.
- Er zijn drie bijeenkomsten georganiseerd voor de deelnemers, een vierde staat op 27 juni a.s. gepland. De staatssecretaris van IenW zal dan haar visie delen op het IBP VTH. Aan de derde bijeenkomst op 28 maart jl. leverde de heer Van Aartsen een gewaardeerde bijdrage.
- Er is volop ingeschreven op de door IenW beschikbaar gestelde SPUK-regeling; projecten zijn opgestart. Doordat de SPUK-regeling vooruitliep op de vaststelling van de pijlerplannen blijkt uit de tussentijdse evaluatie dat de uitvoering niet direct op gang kon komen. Daarom is besloten de looptijd gelijk te trekken met de looptijd van het IBP VTH. Ook kunnen omgevingsdiensten een wijziging of aanvulling op hun aanvraag indienen.
- Vanuit de deelnemende partijen zijn sinds de start van het programma drie voorstellen ingediend voor try-outs, die zichtbaar maken wat het IBP VTH bijdraagt aan de versterking van het VTH-stelsel. Alle drie de try-outs, te weten Zeer Zorgwekkende Stoffen, indirecte lozingen en bodemenergiesystemen zijn een gezamenlijk initiatief van de deelnemende partijen. Deze try-outs zijn na goedkeuring door de stuurgroep opgestart, en worden (mede)gefinancierd door het IBP VTH. Omdat alle try-outs zich nog in de opstartfase bevinden en niet in alle gevallen de financiële middelen (volledig) beschikbaar zijn gesteld volgt een uitgebreide beschrijving en de voortgang in de volgende voortgangsrapportage.

Zichtbaarheid

Medewerkers van het IBP VTH zijn vooral praktijkgericht bezig en kijken wat er leeft op de werkvloer, welke stelselversterkende ontwikkelingen al gaande zijn en waar kan worden gezorgd dat er aansluiting komt en blijft met de doelstellingen van het programma. Het is dus zaak zichtbaar te zijn. Dit wordt o.a. gerealiseerd door:

- De community versterking VTH.nl is een goed zichtbaar platform met momenteel meer dan 300 leden die in de community op de hoogte blijven van de voortgang van het programma en hun bijdrage kunnen delen met collega's. In mei is ook een openbare pagina toegevoegd aan het de community.
- Presentaties door de directeur IBP VTH van het programma in het Algemeen en/of Dagelijks Bestuur van omgevingsdiensten; bij negentien omgevingsdiensten hebben deze plaatsgevonden of staan ze gepland in de komende maanden.
- Het bijwonen van verschillende landelijk georganiseerde bijeenkomsten binnen het VTH-domein voor het verkrijgen van inzichten ook t.a.v. zorgen in het speelveld; onlangs organiseerde de VNG een bestuurlijke bijeenkomst met deelname van meer dan 110 gemeentebestuurders over de robuustheidscriteria.
- Deelname aan landelijke dagen voor VTH-professionals en het verzorgen van workshops, bij onder andere de ILT-netwerkdagen, de dag van de Omgevingsdiensten en de Schakeldag.

Resultaten en effecten

Het uiteindelijke doel van het IBP VTH is dat de versterking van het VTH-stelsel zichtbaar wordt in de uitvoeringspraktijk. Daarvoor is het van belang dat de basis van het stelsel op orde is. De volgende effecten en resultaten zijn gedurende de looptijd van het IBP VTH zichtbaar:

- Veel omgevingsdienstbesturen hebben hun begroting in 2022 en 2023 verhoogd, met percentages die uiteenlopen van 3% tot meer dan 25% om -naast inflatiecorrectie- tegemoet te komen aan de toenemende complexiteit van het werk, uitbreiding van het takenpakket en het werven en inwerken van nieuwe medewerkers. Dit levert een belangrijke bijdrage aan de robuustheid van de omgevingsdiensten. Het tweejaarlijks onderzoek naar de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken⁴ zal dit moeten bevestigen.
- Zes robuustheidscriteria en een toetsingskader voor het opstellen van plannen van aanpak door omgevingsdiensten voor de toepassing van de criteria zijn vastgesteld. Op basis van deze criteria zullen alleen nog robuuste omgevingsdiensten overblijven, die in staat zijn hun

⁴ Dit onderzoek vindt tweejaarlijks plaats op grond van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht en na inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van de Omgevingswet.

rol te pakken op actuele en toekomstige ontwikkelingen. Dit zal leiden tot een reductie van het aantal omgevingsdiensten. De eerste gesprekken over samenwerking en fusie worden inmiddels gevoerd. De eerste zichtbare resultaten van de toepassing van de criteria worden voorzien vanaf 2025, dus na afloop van de looptijd van het IBP VTH. Over de wijze van borging van de robuustheidscriteria is in de stuurgroep gesproken over het opstellen van een algemene maatregel van bestuur.

- De financiële situatie van omgevingsdiensten is in beeld gebracht, als uitgangspunt voor het ontwikkelen van een nieuwe financieringssysteem.
- Op het gebied van de versterking van bestuursrecht en strafrecht zijn de volgende resultaten geboekt: de LHSO is vastgesteld en wordt per regio geïmplementeerd na bestuurlijke besluitvorming; de Leidraad termijnen en sancties is gereed en gepubliceerd; milieucriminaliteit is opgenomen in de Veiligheidsagenda 2023-2026 en krijgt daarmee meer prioriteit.
- De inventariserende maatregelen op het gebied van informatievoorziening zijn inmiddels afgerond en de eerste (tussen)resultaten in het verbeteren van datakwaliteit worden zichtbaar. Het gaat om een juridische analyse die de mogelijkheden om informatie uit te wisselen in kaart brengt en afrekenet met mythes over het niet mogen delen van data en informatie. Verder is een data-analyse vergunningverlening afgerond, als opmaat voor het verbeteren en versnellen van vergunningsprocessen. De eerste stappen zijn gezet om de vastlegging van milieubelastende activiteiten (MBA's) in het kader van de Omgevingswet landelijk te uniformeren. Verder heeft er een Gateway review plaatsgevonden om risico's te identificeren in de aanpak van pijler 3, informatievoorziening. De uitkomst is dat die risico's aanzienlijk zijn. De stuurgroep bepaalt welke maatregelen worden genomen om te zorgen dat pijler 3 de beoogde resultaten kan boeken en te zorgen dat die resultaten ook na de looptijd van het IBP VTH zijn geborgd.
- De arbeidsmarktcampagne (pijler 4) kan van start gaan. Met het gereedkomen van de businesscase ODNL academie (verwacht in Q3 2023) kan besluitvorming plaatsvinden over het verder professionaliseren en landelijk dekkend maken van de activiteiten van de academie. Besluitvorming door ODNL is voorzien in het derde kwartaal. Tot slot is de visie op kennis gereed, als onderlegger voor het creëren van een stabiele kennisinfrastructuur op het gebied van VTH.
- De uitgangspunten van het modelmandaat zijn vastgesteld. Nadere uitwerking vindt plaats in het derde kwartaal van 2023, waarna het overal kan worden toegepast vanaf 2024.
- In het kader van het versterken van het toezicht en monitoring op het stelsel (pijler 6) is een eerste thema-onderzoek afgerond door de ILT, over e-waste. De rapportage is met een reactie van de staatssecretaris van IenW verstuurd aan de Tweede Kamer. Verder

hebben de omgevingsdiensten hun systematiek van visitatie doorontwikkeld. De eerste omgevingsdiensten zijn inmiddels officieel gevisiteerd. Binnenkort verschijnt een "rode draden rapportage", die het mogelijk maakt generieke lessen te trekken. Alle omgevingsdiensten worden in 2023 en 2024 gevisiteerd.

- Er zijn drie try-outs goedgekeurd door de stuurgroep IBP VTH, te weten ZZS, Indirecte lozingen en Bodemenergiesystemen. De eerste twee zijn inmiddels in uitvoering. Uitvoering en rapportage is ondergebracht bij de pijlers 4 en 5 van het IBP VTH.

Prioriteiten

Prioriteiten voor het IBP VTH in het derde en vierde kwartaal van 2023 zijn:

- Rapporteren over KPI's robuustheidscriteria;
- Financieringssystematiek ontwikkelen en besluitvorming;
- Implementatie LHSO;
- Doorontwikkeling AADV in samenwerking met de provincie Zuid-Holland;
- Standaardisatie data;
- Start arbeidsmarktcampagne;
- Opzetten en start kennisplatform bodem en ondergrond;
- Vaststellen systematiek regionale planning en start implementatie regionale planning;
- Opstellen modelmandaat en bestuurlijke besluitvorming;
- Gebruiken uitkomsten tweejaarlijks onderzoek van IenW als bouwstenen voor in ieder geval de robuustheidscriteria, de staat van VTH en financieringssystematiek;
- Start en eerste opzet Staat van VTH;
- Uitvoering visitaties;
- Tweede en derde ILT themaonderzoek in het kader van het IBT VTH.

- Start derde try-out (bodemenergiesystemen).

Financiën

De activiteiten van het IBP VTH worden uitgevoerd binnen het beschikbare budget, dat door IenW wordt bekostigd met de beschikbare middelen uit het coalitieakkoord. Er is geen uitbreiding van het budget voorzien.

Infographic

Wat is gerealiseerd: (tussen)producten

- PIJLER 1**
 - Robuustheidscriteria
 - Huidig situatiëfinanciën OD's in beeld
- PIJLER 2**
 - LHSO vastgesteld
 - Leidraadtermijnen en sancties;
 - Besluitvorming aansturing politiecapaciteit;
 - Milieucriminaliteit opgenomen in Veiligheidsagenda 2023/2026
- PIJLER 3**
 - Juridische analyse,
 - Data-analyse vergunningverlening,
 - Definitiestudie MBA's,
 - Gatewayreview
- PIJLER 4**
 - Opzet arbeidsmarkt campagne,
 - Visie op kennis
- PIJLER 5**
 - Opzet model mandaat
- PIJLER 6**
 - Thema-onderzoeken-waste,
 - Systematiek visitatie en eerste visitatie afgerond

Resultaten IBP-VTH juni 2023

Meer dan **100 medewerkers** werken in teams aan de uitvoering van het IBP VTH uit alle regio's en provincies, vanuit alle deelnemers.

Vijfwekelijkse webinars over IBP VTH onderwerpen.

Landelijk en provinciaal georganiseerde bijeenkomsten binnen het VTH-domein, bv over versterken van opdrachtgeverschap en opdrachtneemersch.

Uitvoering pijlers loopt, grotendeels conform pijlerplannen (zie inhoudsvoorgangsrapportage).

Drie try-outs van start: bodemenergiesystemen, indirecte lozingen en ZZS.

Community versterking VTH.nl is goed zichtbaar platform met meer dan **300 leden**

Netwerk frontrunners gestart (3 bijeenkomsten gepland in 2023)

Projecten op basis van SPUK komen langzamer op gang dan verwacht (nu €2,1 mln); nieuwe afspraken gemaakt en looptijd SPUK verlengd

Voortgang per pijler

In het onderstaande overzicht zijn de verschillende acties, de behaalde resultaten weergegeven en planningen weergegeven per pijler.

Legenda:

	Volgens planning pijlerplan zoals gedeeld met de Tweede Kamer in mei jl. 2023D10566
	Risico's die mogelijk een negatief effect hebben op het behalen van de overall planning
	Wijkt af van planning pijlerplan (geen consequenties voor realiseren overall planning)
	Wijkt sterk af van planning pijlerplan
	Nieuw onderwerp toegevoegd t.o.v. pijlerplan

Pijler/titel	Onderwerpen	Voortgang en doel	Planning pijlerplan/ risico's
1 Robuuste omgevingsdiensten en financiering	(1) Robuustheid omgevingsdiensten	Voor het bepalen van de ondergrens zijn robuustheidscriteria opgesteld. Hiertoe is eerst robuustheid gedefinieerd als effectiviteit, efficiency, wendbaarheid en ontwikkelvermogen. Vervolgens zijn hiervoor meetbare KPI's opgesteld met een normering. De robuustheidscriteria en het toetsingskader zijn vastgesteld in het bestuurlijk overleg op 22 juni 2023.	Het toetsingskader wordt in Q3 van 2023 gedeeld met het veld. De algemeen besturen van de omgevingsdiensten toetsen hun OD aan de criteria en maken -indien nodig- een plan van aanpak om te voldoen aan de criteria. In de volgende fase (Q2 van 2024) worden de plannen van aanpak geanalyseerd door het IBP VTH en wordt hierover gerapporteerd aan de Tweede Kamer. <div style="border: 1px solid black; background-color: yellow; padding: 2px;">Risico: vertraging van beoordeling en besluitvorming gezien de impact.</div>
	(2) Advisering omgevingsdiensten op omgevingsplannen	Volgens de commissie Van Aartsen moeten omgevingsdiensten betrokken zijn bij het opstellen van de milieunormen in het omgevingsplan. De commissie is van oordeel dat de omgevingsdienst een inhoudelijk advies moet geven over de milieunormering in omgevingsplannen en een uitvoeringstoets op de normering zou moeten uitvoeren. Advies over de vorm en invulling van de wijze van betrokkenheid van omgevingsdiensten bij het opstellen van de milieunormen in het omgevingsplan is afgerond. Het Bestuurlijk Overleg heeft hierover een besluit genomen op 22 juni 2023.	In Q3 van 2023 worden de verschillende sporen verder uitgewerkt.
	(3) Financiering van omgevingsdiensten	Twee onderdelen: (A) Het inzichtelijk maken hoe omgevingsdiensten nu gefinancierd worden. De analyse van de huidige financiering systematiek van de omgevingsdiensten is in de stuurgroep van 9 juni 2023 ter informatie ingebracht.	Verloopt volgens planning pijlerplan. De belangrijkste voor- en nadelen van de huidige financiering is beeld gebracht.

		(B) Het beschrijven van een toekomstige robuuste financiering van omgevingsdiensten met aandacht voor kennis en innovatie. Hiervoor is een onderzoeksbureau ingehuurd dat gebruikt maakt van de onder (1) opgeleverde gegevens.	De planning is om dit onderwerp te agenderen in de stuurgroep van september 2023 volgens de beoogde planning van het pijlerplan (Q2/Q3). Risico: het aanbestedingstraject heeft een vertraging opgelopen van twee maanden waardoor het reëel is te verwachten dat de stuurgroep van september niet gehaald wordt.
	(4) Kwaliteitscriteria	Het doel is om te komen tot een herziene set van kwaliteitscriteria 3.0 die beter aansluit bij de uitvoering onder de Omgevingswet en nieuwe opgaven zoals circulaire energie. Daarbij moet de scope nog bepaald. In Q2 2023 is de werkgroep samengesteld.	De werkgroep start voor de zomer (Q3). In Q4 van 2023 worden de kwaliteitscriteria opgeleverd. Aan de stuurgroep van september 2023 zal een actualisatie van de uitgangspunten worden voorgelegd samen met de samenhang met de procescriteria en de competenties.
<i>Pijler/titel</i>	<i>Onderwerpen</i>	<i>Voortgang en doel</i>	<i>Planning pijlerplan/ risico's</i>
2 Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging	(1) Verbeteren informatie-uitwisseling	Bestaande overleggen en convenanten tussen de bestuurlijke en strafrechtelijke kant zijn geïnventariseerd. Er wordt nu gewerkt aan een model overlegstructuur en een model convenant.	Analyse gereed in Q3 van 2023. Q4 van 2023: voorstel voorwijze van inrichten van de overlegstructuren. Q1 van 2024: overlegstructuren in regio's/provincies inrichten. Q1 van 2024: voor de zogenaamde 'witte vlekken' convenanten opstellen, waarbij alle relevante ketenpartners convenantpartner zijn.
	(2) Ketentoezicht	Hiervoor wordt een projectplan opgesteld. Het project heeft tot doel te komen tot een structurele procedure die partners in het ketentoezicht volgen en levert een handreiking op voor het opzetten van ketentoezicht.	In Q3 van 2023 wordt het projectplan voorgelegd aan de stuurgroep. Het eindproduct wordt opgeleverd in Q1 van 2024. Risico: inhuurprocedures kunnen langer duren dan voorzien. Het later aanstellen van een projectleider kan een verschuiving geven in opleveren van het eindproduct.
	(3) Verbeteren samenwerking tussen bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving	Het onderwerp omvat een tweetal acties: (1) Plan van aanpak voor daadwerkelijke implementatie LHSO, met twee componenten: (A) vaststelling/goedkeuring door bevoegde gezagen. (B) het daadwerkelijke gebruik door toezichthouders, boa's, opsporing en OM. Onderdeel van de implementatie is ook monitoring. (2) Formaliseren van de Strategische Milieukamer (SMK).	De planning van (A) Q2: niet gehaald. Risico: dat de goedkeuring pas plaatsvindt op het laatste moment voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. De planning van (B) is: Q4 2023. Het SMK stond gepland voor Q2 van 2023. Ministerie van JenV buigt zich i.o.m. de leden van de SMK en andere verantwoordelijke ministeries over de vraag via welke juridisch instrument deze formalisatie vorm moet krijgen.

	<p>(4) Effectievere inzet instrumentarium toezicht en handhaving</p>	<p>De landelijke leidraad termijnen en sancties is geactualiseerd met de meest recente jurisprudentie en bedragen van handhavingsbeschikkingen en de scope is verbreed door ook expliciet aandacht te geven aan de bestuurlijke waarschuwing en het innen van dwangsommen.</p> <p>De leidraad termijnen en sancties is samen met de Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht terug te vinden op de site van het Informatiepunt Leefomgeving (Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht - Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl)).</p> <p>Er lopen verder nog de volgende acties:</p> <p>(A) het openbaar maken handhavingsbeschikkingen op het gebied van Brzo inspecties.</p> <p>(B) Invoering geprioriteerde thema's. De deelnemers in de Landelijke Milieukamer bouwen hun informatiepositie op rond deze thema's.</p> <p>(C) de ILT voert een verkenning uit om handhavingsbeschikkingen openbaar te maken en neemt in deze verkenning ook een proeftuin op omtrent het openbaar maken.</p> <p>(D) Onderzoeken hoe de Brzo-omgevingsdiensten de bezoekverslagen op het gebied van Wabo toezicht openbaar kunnen maken.</p> <p>(E) Onderzoek naar de feitelijke toepassing van de Europese eis van evenredige, doeltreffende en afschrikwekkende sancties en hoe die toepassing (beter) geborgd kan worden.</p> <p>(F) Onderzoek wat beleidsdirecties onder effectieve instrumenten verstaan en hoe dit effectiviteit gemeten kan worden.</p> <p>(G) Verkenning openbaarmaking handhavingsbeschikkingen door OD's conform de methodiek van Brzo omgevingsdiensten.</p> <p>(H) Visitaties over eenduidige toepassing aanpak zorgbedrijven Brzo inclusief koppeling met de regionale overleggen.</p> <p>(I) Verkenning hoe bedrijven kunnen bijdragen aan normconform gedrag of het vergroten van awareness. Deze wordt in Q4 2024 afgerond.</p> <p>(J) Kwaliteit PV's verder verhogen.</p> <p>(K) Inzet op verbeteren datakwaliteit (project OM/JenV; gerelateerd aan Inspectieview)</p>	<p>De planning van (A) is: In Q3 van 2023 afgerond.</p> <p>Risico: in Q2 zijn nog niet alle Brzo-omgevingsdiensten begonnen met de openbaarmaking van handhavingsbeschikkingen. De stand van zaken is gedeeld met de stuurgroep.</p> <p>De planning van (B) is: In Q1 van 2024 ingevoerd.</p> <p>De planning van (C) is: In Q1 van 2024 afgerond.</p> <p>De planning van (D) is: In Q4 van 2023 opgeleverd.</p> <p>De planning van (E) is: In Q4 van 2024 opgeleverd.</p> <p>De planning van (F) is: In Q4 van 2024 opgeleverd.</p> <p>De planning van (G) is: In Q4 van 2023 opgeleverd.</p> <p>De planning van (H) is: In Q4 van 2023 afgerond.</p> <p>De planning van (I) is: In Q4 van 2024 afgerond.</p> <p>De planning van (J) is: In Q2 van 2024 ingevoerd.</p> <p>De planning van (K) is: In Q2 van 2024 ingevoerd.</p>
	<p>(5) Meer prioriteit en inzet van capaciteit boa's, politie, OM en ZM</p>	<p>Er zijn meerdere acties:</p> <p>(A) Bij het inrichten van de BIG-8 sluit het OM zodat prioritering van strafrecht op de juiste plek in de BIG-8 zit (link met pijler 5)</p> <p>(B) bestuurlijke aandacht voor milieucriminaliteit.</p> <p>(C) Politie rapporteert periodiek over de aanpak van milieucriminaliteit.</p> <p>(D) Uitwerken en vaststellen centraal sturingsmodel milieupsporingscapaciteit politie.</p>	<p>De planning van (A) is: In Q4 van 2023 afgerond.</p> <p>De planning van (B) is: Dit is in Q2 van 2023 gerealiseerd, maar was voorzien in Q4 2022. Rapportage vindt periodiek plaats.</p> <p>De planning van (C) is: In Q1 van 2024 afgerond.</p> <p>De planning van (D) is: In Q1 van 2023 afgerond. De uitwerking en bestuurlijke afstemming over de centrale aansturing en realisatie van de milieucapaciteit (ruim 400 fte) bij de politie is nog niet geheel afgerond en vergt wat meer tijd dan eerder voorzien.</p>

Pijler/titel	Onderwerpen	Voortgang en doel	Planning pijlerplan/ risico's
3 Informatie-voorziening VTH	(1) Opstellen informatielandschap	Het informatielandschap en de knelpunten daarin zijn in beeld gebracht en worden verder uitgewerkt. Er wordt een advies voor opgesteld over gewenste en noodzakelijke veranderingen voor informatievoorziening VTH-stelsel.	Het informatielandschap wordt volgens planning pijlerplan in Q2 opgeleverd en voorgelegd aan de stuurgroep van 23 juni 2023.
	(2) Datakwaliteit in vergunningverlening	Een eerste verkenning met aanbevelingen over vraagstukken m.b.t. vergunningverlening en informatievoorziening (informatiebehoefte) is afgerond. Plan van aanpak voor vervolg met vier onderwerpen: (A) afspraken maken en online beschikbaar stellen van IPPC-vergunningen. (B) verkennen en ontwikkelen van landelijke standaarden en bijbehorend ICT-platform. (C) verkenning landelijke voorziening voor digitaal ontsluiten van (data uit) vergunningen. Overige gerelateerde acties zijn: (D) doorontwikkeling Altijd Actuele Digitale Vergunning. (E) gezamenlijke (data) analyse omgeving. (F) publiceren inspectierapporten en uitvoeringsplanning IPPC bedrijven & openbaarmaking (gerelateerd aan (A)).	Het projectteam start met het plan van aanpak voor het vervolg in Q2 2023.
			Voor onderwerp (A) en (C) geldt een geplande afronding in Q3/Q4 2023 volgens het pijlerplan.
			Voor onderwerp (B) geldt een geplande afronding in Q3/Q4 2024 volgens het pijlerplan.
	Voor actie (D) wordt capaciteit geworven om in Q3 en Q4 verder te brengen.		
	Voor actie (E) is in Q2 van 2022 de verkenning gestart in Q3 van 2023 is de oplevering gepland.		
	Risico: mogelijk vertraging bij werving capaciteit om deze actie in Q3 en Q4 verder te brengen.		
	Voor actie (F) is in Q2 een verkenning gestart. Er wordt momenteel extra capaciteit geworven voor deze verkenning samen met pijler 2.		
	Risico: mogelijk vertraging bij werving capaciteit om deze actie in Q3 en Q4 verder te brengen.		
(3) Juridische analyse	Het doel van de juridische analyse is het krijgen van zicht op wat er in de relevante regelgeving is opgenomen voor het verkrijgen, ontvangen, verkrijgen, opslaan, delen en uitwisselen van gegevens tussen de relevante VTH-partners. Hiermee wordt duidelijk of er knelpunten zijn voor het uitwisselen van gegevens, aan welke verplichtingen moet worden voldoen en of aanpassingen van wet- en regelgeving wenselijk is. De stuurgroep heeft ingestemd met de juridische analyse en vervolgacties op 23 juni 2023.	Verloopt volgens planning pijlerplan.	
(4) Project Datakwaliteit Toezicht	Op dit moment lopen de volgende acties: (A) Verbeteren datakwaliteit (aanlevering aan Inspectieweek Milieu (IvM)). (B) Praktijkvoorbeelden waarin werken met data (van IvM) tot verbeteringen leidt (showcases). (C) Analyses doen met gegevens uit IvM: genereren van inzicht Gerelateerd actie: (D) Verbeteren datakwaliteit handhaving (wordt onderzocht of dit onderdeel wordt van project).	De planning moet worden herijkt.	

	(5) Definitiestudie Register MBA's en Inrichtingen	De rapportage 'Definitiestudie uniforme registratie milieubelastende activiteiten en inrichtingen' is opgeleverd. In de stuurgroep van 23 juni 2023 is een besluit genomen over de ontwikkelrichting en vervolgstappen.	De analyse is één maand later gestart waardoor de oplevering iets later heeft plaatsgevonden ten opzichte van het pijlerplan.	
	(6) Opstellen stelselafspraken	Het doel is het opstellen van afspraken voor het makkelijk delen van gegevens en de betere herbruikbaarheid. In Q2 van 2022 is gestart met het opstellen van een globaal informatiemodel. Dat wordt de basis voor gedetailleerde uitwerking die start in Q3.	Verloopt volgens planning pijlerplan.	
<i>Pijler/titel</i>	<i>Onderwerpen</i>	<i>Voortgang en doel</i>	<i>Planning pijlerplan/ risico's</i>	
4 Kennisinfra-structuur	(1) Visie	In het kader van het inventariseren van kennisnetwerken is een richtinggevend visie Kennisinfrastructuur Fysieke Leefomgeving (KISFL) opgesteld over verschillende aspecten van kennis en de toepassing ervan binnen het VTH-domein. De visie is vastgesteld in het Bestuurlijk Overleg van 22 juni 2023.	In Q3/Q4 van 2023 zal de visie KISFL worden geïmplementeerd langs de lijnen van de projecten die onderdeel zijn van het pijlerplan.	
	(2) Kennisplatforms	Er wordt gewerkt aan het (door) ontwikkelen van verschillende kennisplatforms gerelateerd aan thema's uit het PLeK (voorheen Veluweberaad). Er worden randvoorwaarden opgesteld om het nationale kennislandschap en regionale kennisschakels succesvol te implementeren én structureel te borgen. Op dit moment wordt er gewerkt aan de volgende thema's: (A) Zeer zorgwekkende stoffen (try-out); (B) Afval of grondstof; (C) Kennisplatform energie transitie; (D) Bodem en ondergrond; (E) Kennisdeling bodemenergiesystemen (try-out); (F) F-stoffen; Het IBP VTH biedt gedurende de looptijd de mogelijkheid om thema's toe te voegen.	De planning voor thema B is: In Q4 van 2023 oplevering	
			De planning voor thema C is: Uiterlijk eind Q3 van 2023 een plan van aanpak gereed te hebben; De uitvoering volgt in Q4 van 2024.	
			De planning voor thema D is: De pilots zijn, buiten het IBP, afgerond; vervolg Q3, Q4 en 2024	
(3) Opleiding, scholing en arbeidsmarkt	In het kader van de opleiding, scholing en arbeidsmarkt lopen er drie deelprojecten: (A) Landelijke Omgevingsdienst NL Academie; Inmiddels is er een business case opgesteld en verdere uitwerking volgt. (B) Opleidingen in relatie tot kwaliteitscriteria; er wordt een opleidingspakket in relatie tot de kwaliteitscriteria voor medewerkers uitvoering VTH opgesteld. Structurele borging in de ODNL-academie. (C) Arbeidsmarktbenadering en naamsbekendheid; het voorbereiden en uitvoeren van een landelijke arbeidsmarktcampagne	De planning voor project A is: De implementatiefase n.a.v. de business case vindt vervolgens plaats tot en met Q4 van 2024.		
			De planning voor project B is: In Q1 van 2024 wordt er een opleidingspakket opgeleverd.	
			De planning voor project C is: De volgende specifieke activiteiten zijn voorzien in Q4 van 2023 en Q1 en Q2 van 2024: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Het opstellen van een campagneplan voor naamsbekendheid. ▪ Het uitvoeren van het plan door gebruik te maken van diverse vormen van communicatie. ▪ Een gezamenlijke aanpak door omgevingsdiensten te bewerkstelligen. ▪ Het evalueren van de regionale arbeidsmarktprojecten in het kader van de SPUK IBP VTH, het benoemen van succesfactoren voor een betere positie op de arbeidsmarkt. 	

			Voor de naamsbekendheids-campagne zal een specialistisch bureau worden ingehuurd.
	(4) Informatie en communicatie	In het kader van informatie en communicatie lopen er drie deelprojecten: (A) Communicatieplan; om de communicatie en informatie tussen de omgevingsdiensten en met de andere betrokken partijen te verbeteren (B) Kennisnet; het inrichten van een kennisnet met themagerichte platforms voorzien van een goede ICT-ondersteuning als voorzetting van het huidige kennisnet. (C) Samenwerking IPLO / inrichten frontoffice; in samenwerking met RWS en IPLO zal de informatievoorziening over wet- en regelgeving en de informatievoorziening over de uitvoering van VTH in relatie tot wet -en regelgeving worden vormgegeven.	De planning voor project A is: Het communicatieplan zal in Q4 van 2023 worden afgerond en in 2024 worden geïmplementeerd.
			De planning voor project B is: Kennisnet is ingericht in Q1 van 2024. Eerder was dit voorzien in Q4 van 2023.
			De planning voor project C is: Binnen het samenwerkingsverband RWS en IPLO zal in Q1 van 2024 de informatievoorziening worden opgeleverd.
<i>Pijler/titel</i>	<i>Onderwerpen</i>	<i>Voortgang en doel</i>	<i>Planning pijlerplan/ risico's</i>
5 Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving	(1) Regionale planning	Formats ontwikkeld voor regionale planning, die landelijk kunnen worden uitgerold. Dit betreft onder andere het format voor de probleem- en risicoanalyse en het meerjarenprogramma. Verder wordt gewerkt aan het formuleren van heldere definities van de begrippen die we gebruiken; probleemanalyse, risicoanalyse, meerjarenplan, etc.	In 2024 start met de begeleiding van regio's om de resultaten van pijler 5 te implementeren. De voortgang om te komen tot een format voor probleem-en risicoanalyse en regionale planning loopt volgens de planning. De voorstellen voor verdere uitwerking, zullen in een notitie aan de stuurgroep van juli 2023 worden voorgelegd. Risico: er zijn zorgen over de betrokkenheid van gemeenten. Deze melden zich nauwelijks bij de regiobijeenkomsten. Dit punt wordt z.s.m. geagendeerd en besproken in het programmateam IBP
	(2) Mandaten en delegatie	Gemaakte afspraken: <ul style="list-style-type: none"> Het verlaten van het spoor van delegatie. Deze wordt niet verder uitgewerkt. Een aantal voorgestelde denkrichting t.a.v. de uitwerking tot het komen tot één of enkele mandaatmodellen/modules. Inhuur van extra juridische expertise t.b.v. het uitwerken van mandaatmodellen/modules. 	In Q2 van 2023 zal de opdracht worden geformuleerd voor de inhuur van de extra juridische expertise. Er wordt z.s.m. een aanvraag gedaan (Q3 van 2023). Risico: verdere invulling van de uitwerking van het modelmandaat is voorzien t/m Q4 2023, maar loopt mogelijk enige vertraging op als het aanbestedingstraject vertraging oploopt.
	(3) Positie en rol Directeur OD	Onderzoeken mogelijkheden en wenselijkheid om profiel te definiëren.	In Q3 van 2023 wordt een werkgroep geformuleerd. De uitwerking zal plaatsvinden in Q3 en Q4 van 2023.
	(4) OGON	Voor de versterking van het VTH-stelsel is het belangrijk dat de rollen en verantwoordelijkheden van alle partijen in het stelsel duidelijk worden, dat er aandacht wordt besteed aan de governance en dat er wordt geïnvesteerd in de relaties.	Nog n.v.t., volgt bij volgende voortgangsrapportage.

		Versterking opdrachtgeverschap-opdrachtnemerschap is een nieuw onderdeel van pijler 5. De stuurgroep IBP VTH heeft hiermee ingestemd op 9 juni 2023.		
<i>Pijler/titel</i>	<i>Onderwerpen</i>	<i>Voortgang en doel</i>	<i>Planning pijlerplan/ risico's</i>	
6 Monitoring kwaliteit milieu- toezicht	(1) Visitaties	Vier pilots en de geplande evaluatie daarvan zijn uitgevoerd. Met de aanbevelingen vanuit de evaluatie worden de visitaties (door)ontwikkeld en het handboek wordt in 2023 aangepast. Een eerste concept 'rode draden document' van de eerste 4 pilot visitaties is concept opgesteld en wordt in juni aan de stuurgroep aangeboden. Na de eerste vier pilots zijn visitaties gestart om in 2023 en 2024 alle OD's te visteren. De eerste drie van deze reeks (naast de 4 pilots) zijn gestart.	De planning voor de vervolgisitaties in 2023 en 2024 is gereed en de visitaties worden nu uitgevoerd volgens planning pijlerplan.	
	(2) ILT onderzoeken	De ILT heeft een onderzoek uitgevoerd over inzameling e-waste. Het rapport is door IenW, voorzien van een beleidsreactie, toegezonden aan de Tweede Kamer. Het eerste onderzoek over inzameling e-waste is verlopen volgens planning. De ILT is inmiddels een tweede onderzoek gestart met als thema asbest.	Het onderzoek over asbest is conform planning afgerond in Q4.	
	(3) Horizontale verantwoording	Het project is gestart volgens het pijlerplan, maar een deel van de uitvoering loopt achter op schema.	Het onderzoek naar de rollen en verantwoordelijkheden is, volgens het pijlerplan, in Q1 van 2023 afgerond. De reeks interviews met betrokkenen in het werkveld voor het ophalen van ideeën, best-practices en om invulling te geven aan horizontale verantwoording is gestart in Q2 maar loopt langer door naar Q4. De pilots starten in Q4 of Q1 2024 in plaats van Q3 2023.	
			Risico: meerdere deelnemers aan dit onderwerp zijn ook bij andere pijlers betrokken, waardoor de geplande inzet niet mogelijk is.	
	(4) Opstellen Staat van VTH	Het ontwikkelen van de Staat van VTH is gestart. Een eerste concept van een inhoudsopgave is gereed. Gestart: (a) het bestuderen van bestaande staten over andere onderwerpen en relevante documenten (literatuurstudie) en (b) het interviewen van betrokken in het werkveld (VTH stakeholders).	Na de interviews worden de uitkomsten geëvalueerd en – met behulp van de literatuurstudie – wordt er een eerste blauwdruk van de Staat van VTH opgesteld. Dit onderdeel wordt volgens planning uitgevoerd. De blauwdruk komt in de stuurgroep in Q3.	
(5) Interbestuurlijk toezicht	De stuurgroep van 21 december 2022 heeft – aanvullend op de vier onderdelen in pijler 6 – gevraagd om ook Interbestuurlijk toezicht te beschouwen als onderdeel van pijler 6. Hiervoor is een voorstel opgesteld dat in de stuurgroep van 14 maart 2023 is besproken. Een eventuele rol van IBT wordt in Q4 opnieuw bekeken. Dan is er zicht of de andere onderdelen in pijler 6 een volwaardig alternatief zijn voor aanbeveling 9 van de commissie van Aartsen: rijkstoezicht op omgevingsdiensten.	Nog n.v.t., volgt bij volgende voortgangsrapportage.		