

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Turfmarkt 147
25 11 DP Den Haag
Postbus 20301
25 00 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
4 7 43488

Uw kenmerk
2 0 23Z10011

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 5 juli 2023
Onderwerp Antwoorden Kamervragen over drugscriminaliteit in de Rotterdamse
haven

In antwoord op uw brief van 5 juni 2023 deel ik u mee dat de schriftelijke vragen van het lid Eerdmans (JA21) over drugscriminaliteit in de haven worden beantwoord zoals aangegeven in de bijlage bij deze brief.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D. Yeşilgöz-Zegerius

Vragen van het lid Eerdmans (JA21) aan de minister van Justitie en Veiligheid over het bericht 'Speciaal politiekorps voor haven Antwerpen' (ingezonden 5 juni 2023, nr. 2023Z10011)

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Datum
5 juli 2023

Ons kenmerk
4 7 43488

Vraag 1

Bent u bekend met het bericht 'Speciaal politiekorps voor haven Antwerpen'? 1)

Antwoord op vraag 1

Ja.

Vraag 2

Hoe beoordeelt u de rol van drugsuithalers in de keten van drugscriminaliteit?

Antwoord op vraag 2

Voor drugssmokkel via havens worden verschillende criminele werkwijzen gebruikt. Eén van de dominante werkwijzen is de zogenoemde 'rip off'-methode. Bij deze methode worden containers zonder medeweten van de verzender en de ontvanger misbruikt voor de smokkel van voornamelijk cocaïne. Onder meer omdat de ontvanger niet bij de smokkel betrokken is, is het voor criminelen van belang de drugs tijdig uit de container te halen. Hiervoor worden veelal uithalers ingezet op de haventerreinen. Bij deze modus operandi spelen uithalers dan ook vaak een cruciale rol. Bij andere werkwijzen, zoals pincodefraude, is dat anders, omdat drugs daar niet op het haventerrein worden uitgehaald, maar pas nadat een container is opgehaald van het haventerrein.

Vraag 3

Hoe kijkt de u tegen het zwaarder straffen van drugsuithalers door ze bijvoorbeeld te straffen op basis van deelname criminele organisatie?

Antwoord op vraag 3

Er zijn verschillende mogelijkheden om de uithalersproblematiek aan te pakken. Via artikel 138aa Wetboek van Strafrecht kunnen uithalers nu, zonder dat drugs wordt aangetroffen, worden vervolgd voor het onbevoegd aanwezig zijn of verblijven op bijvoorbeeld een containerterminal van een haven. Wordt er wel drugs aangetroffen, dan kunnen deze uithalers worden vervolgd via de Opiumwet. Via artikel 46 Wetboek van Strafrecht kunnen uithalers ook worden vervolgd voor de voorbereiding van een misdrijf waarop naar de wettelijke omschrijving een gevangenisstraf van acht jaren of meer is gesteld.

Om een uithaler te kunnen vervolgen voor deelneming aan een criminele organisatie, moet voldaan worden aan de wettelijke vereisten van artikel 140 Wetboek van Strafrecht. Zo moet er onder meer sprake zijn van een samenwerkingsverband met een zekere duurzaamheid en structuur. Indien dit het geval is en het Openbaar Ministerie vervolging instelt, wordt dit op de tenlastelegging gezet. Het Openbaar Ministerie zet op de tenlastelegging wat bewijsbaar is.

Om de uithalersproblematiek effectief aan te kunnen pakken, moeten we ons ook richten op het voorkomen van dit type criminaliteit. Jongeren die hiervoor worden geronseld realiseren zich vaak niet in wat voor een wereld zij terecht komen en wat voor gevolgen dat voor hun toekomst heeft. Daarom investeer ik samen met de minister voor Rechtsbescherming via de brede preventieaanpak van (georganiseerde en ondermijnende) jeugdcriminaliteit ook fors in Rotterdam. Door in te zetten op het bieden van een beter perspectief via bijvoorbeeld school of werk maken we jongeren weerbaarder tegen het ronselen voor uithalen en drugscriminaliteit. Ook investeer ik in het gezag in de wijk zodat risicogedrag en crimineel gedrag bij jongeren en jongvolwassenen vroegtijdig wordt gesignaleerd en gecorrigeerd.

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Datum
5 juli 2023

Ons kenmerk
4 7 43488

Vraag 4

Kunt u aangeven in hoeverre de ronselaars van drugsuithalers in beeld zijn?

Antwoord op vraag 4

Uithalers komen door hun zichtbare rol vaak als eerste in beeld bij de opsporing. Wanneer zij aangehouden worden vindt er altijd vervolgonderzoek plaats, bijvoorbeeld via het horen van de verdachte(n) of het analyseren van eventueel aangetroffen gegevensdragers. Een doel van dat vervolgonderzoek is het achterliggende netwerk in kaart te brengen en aan te pakken, waaronder de ronselaars of opdrachtgevers. Dat levert regelmatig concrete inzichten en aanknopingspunten voor vervolgonderzoek op. Vervolgonderzoek naar de achterliggende netwerken kost, mede gelet op de vele uithalers, veel opsporingscapaciteit. Die capaciteit is per definitie schaars en dat betekent dat in een zo vroeg mogelijk stadium een afweging gemaakt wordt of vervolgonderzoek kansrijk is. Als er indicaties zijn dat de achterliggende criminele machtsstructuur blootgelegd en/of aangepakt kan worden, is dat vanzelfsprekend een belangrijke factor in de afweging.

In algemene zin geldt overigens dat er niet één bepaald type ronselaar bestaat. Soms zijn het uithalers zelf die anderen benaderen, maar soms zijn het ook personen die uitsluitend een rol spelen in het regelen van uithalers. Bovendien zijn er verschillende methoden. Er kan een uitvraag worden gedaan via apps als Snapchat en Telegram, maar er worden ook personen direct gevraagd, bijvoorbeeld op straat of bij sportclubs.

Vraag 5

Bent u het met JA21 eens dat de huidige aanpak op drugscriminaliteit in de haven van Rotterdam onvoldoende blijkt te zijn?

Antwoord op vraag 5

De problematiek van drugssmokkel via mainports, en in het bijzonder via de haven van Rotterdam, is ontzettend groot en vraagt om een stevige en goed gecoördineerde aanpak. De afgelopen jaren zijn grote stappen gezet in het intensiveren en verbeteren hiervan. Zo is door de samenwerkende publieke en private partners in Rotterdam de Uitvoeringsagenda Haven opgesteld, om drugscriminaliteit preventief en repressief aan te pakken. Vanuit het *plan van aanpak drugssmokkel via mainports* (hierna: mainportsaanpak) investeer ik

structureel tot 16,5 miljoen euro per jaar in deze Rotterdamse Uitvoeringsagenda Haven.¹

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Met dit geld wordt onder andere de capaciteit van de Zeehavenpolitie uitgebreid, worden er fysieke en digitale barrières opgeworpen en wordt er flink geïnvesteerd in de weerbaarheid van havenpersoneel en bedrijven in de haven.

Datum
5 juli 2023

Ons kenmerk
4 7 43488

Bovendien nemen we ook op nationaal en internationaal niveau maatregelen om drugscriminaliteit via mainports terug te dringen. Zo heb ik afgelopen februari, samen met de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de staatssecretaris van Douane, het Belgische kabinet en de burgemeesters van Rotterdam en Antwerpen afspraken gemaakt met vijf grote rederijen, over onder meer afscherming van voor criminelen interessante informatie, het gebruik van slimme zegels op containers en screening van personeel.

Ik ben ervan overtuigd dat we met deze aanpak, die de komende jaren veel van ons zal blijven vragen, significante stappen zetten in het terugdringen van drugssmokkel via de haven van Rotterdam en andere logistieke knooppunten. We monitoren dit doorlopend en ik informeer uw Kamer hierover steeds in de voortgangsrapportages over de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Vraag 6

Hoe kijkt u aan tegen het oprichten van een speciaal politieteam dat zich specifiek richt op de opsporing en aanpak van drugsuithalers en de ronselaars hiervan?

Antwoord op vraag 6

In Rotterdam is het Hit And Run Cargo-team actief, bestaande uit Douane, Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst, Zeehavenpolitie en het Openbaar Ministerie. Dit team richt zich specifiek op de aanpak van drugssmokkel in de Rotterdamse haven. Het Team Bijzondere Bijstand van Douane is gespecialiseerd in het opsporen en aanhouden van uithalers en is non-stop paraat en altijd zeer snel ter plaatse. Daarmee is voorzien in expertise en capaciteit om een snel antwoord te hebben op (signalen van) drugssmokkel in de haven van Rotterdam.

Wat ik hieraan wil toevoegen is dat de huidige georganiseerde criminaliteit zich kenmerkt door een fluïde netwerkstructuur. Daarbij er sprake is van een hoge mate van inwisselbaarheid van personen, al dan niet met specifieke expertises. Daarom is het van belang de opsporing niet te veel te verkokeren in teams die zich op één groep of één onderdeel van criminele samenwerkingsverbanden richten, maar steeds de interventies te plegen die de structuur het meest verstoren en aanpakken. Daarbij is er vanzelfsprekend veel oog voor cruciale rollen, zoals die van uithalers en ronselaars.

¹ Kamerstukken II 2022/23, 24077, nr. 504.

Vraag 7

Kunt u aangeven in hoeverre de Rotterdamse zeehavenpolitie overeenkomt en verschilt ten opzichte van het speciale politiekorps in de haven van Antwerpen?

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Datum
5 juli 2023

Ons kenmerk
4 7 43488

Antwoord op vraag 7

In algemene zin lijkt de taakstelling van het nieuwe Antwerpse politiekorps op die van de Zeehavenpolitie, namelijk de handhaving van de openbare orde op het haventerrein en het water. Echter is een 1-op-1 vergelijking lastig te maken door de verschillen in onder meer het werkgebied en samenwerking met andere overheidsdiensten. Niettemin blijkt uit de versterking van zowel de Antwerpse als de Rotterdamse politie dat de prioriteiten hetzelfde zijn. Zo wordt in het kader van de mainportsaanpak (ook) de Rotterdamse Zeehavenpolitie versterkt op het gebied van opsporings- en intelligencecapaciteit.

Vraag 8

Kunt u aangeven in hoeverre er een risico bestaat dat een beter beveiligde Antwerpse haven ervoor kan zorgen dat de haven van Rotterdam nog vaker gebruikt zal worden voor druggerelateerde transporten?

Antwoord op vraag 8

Criminelen zijn altijd adaptief gebleken en kiezen graag de weg van de minste weerstand. Risico's op waterbedeften zijn dus altijd reëel, zeker tussen grote havens met vergelijkbare capaciteiten. Daarom investeer ik met een structureel bedrag oplopend tot 29 miljoen euro per jaar stevig in de mainportsaanpak.² Hoewel het nog te vroeg is om conclusies te trekken, zagen we in 2022 na jaren van groei van het aantal drugsonderscheppingen in de Rotterdamse haven voor het eerst een daling.³

Om waterbedeften tegen te gaan is internationale samenwerking cruciaal. Dit geldt in het bijzonder voor Nederland en België, omdat de havens van Rotterdam en Antwerpen dicht bij elkaar liggen. We werken dan ook samen op alle niveaus, van operationeel tot politiek.

Zo is er op operationeel niveau een intensieve samenwerking tussen de publieke partners en havenbedrijven die actief zijn in de havens van Rotterdam, Antwerpen en Hamburg, naast alle directe internationale contacten tussen de publieke en private partijen rondom de aanpak van drugsmokkel. Bovendien werken de Douanediens ten van Nederland en België nauw samen, zowel als het gaat om de uitwisseling van expertisen en mogelijkheden (de Nederlandse Douane ondersteunt bijvoorbeeld de Belgische Douane met duikers die zoeken naar drugs aan schepen), als om de gezamenlijke samenwerking met Douanediens ten in Latijns-Amerika.

² Zie voetnoot 1.

³ [HARC-team onderschept bijna 47000 kilo cocaïne in 2022 | Nieuwsbericht | Openbaar Ministerie \(om.nl\)](#).

Op politiek niveau heb ik op 5 juni jl. in Antwerpen nog nadere afspraken gemaakt met de Europese coalitie tegen georganiseerde criminaliteit (bestaande uit Nederland, België, Duitsland, Italië, Frankrijk en Spanje), onder meer over de inrichting van een netwerk van havenofficieren. En zoals ik in antwoord op vraag 5 al schreef, werken we ook samen met België in het maken van afspraken met de private sector.

**Directoraat-Generaal
Ondermijning**

Datum
5 juli 2023

Ons kenmerk
4 7 43488

Op al deze manieren werken we doorlopend aan het tegengaan van waterbedeffecten en aan het verhogen van de veiligheid en weerbaarheid van onze eigen havens. Met alle stappen van de afgelopen jaren en de plannen voor de komende jaren vervullen we daarmee als Rotterdam en Nederland toonaangevende rollen binnen Europa. Gezien de dominante rol van Nederlandse criminelen in de internationale drugsmokkel is dat ook nodig.

Vraag 9

Kunt u aangeven in hoeverre de (speciale) Antwerpse en de Rotterdamse (zeehaven)politie op dit moment samenwerken en in hoeverre deze samenwerking verbeterd zou kunnen worden?

Antwoord op vraag 9

De eenheid Rotterdam staat in nauw contact met de Belgische autoriteiten, in het bijzonder de Antwerpse politie. De samenwerking vindt structureel plaats op strategisch en tactisch niveau, en waar nodig ook operationeel. Ook breder vindt er samenwerking tussen de Belgische en Nederlandse politiediensten plaats met betrekking tot drugscriminaliteit via havens.

In het kader van het internationale deel van de mainportsaanpak wordt samen met andere partners continu gezocht naar nieuwe en betere vormen van samenwerking met internationale diensten.

Vraag 10

Bestaat er op dit moment een integrale aanpak om corruptie en/of omkoping in de Rotterdamse haven aan te pakken? Zo ja, kunt u schetsen hoe deze aanpak er op dit moment uit ziet? Zo nee, bent u voornemens om hiervoor een integrale aanpak op te zetten?

Antwoord op vraag 10

In de Rotterdamse haven wordt sinds enkele jaren een integrale aanpak van drugscriminaliteit uitgevoerd door een publiek-privaat samenwerkingsverband. Deze aanpak bestaat uit drie strategische pijlers: 1. Het versterken van de internationale samenwerking, 2. Het opwerpen van barrières in de haven en 3. Het aanpakken van criminele organisaties en het afpakken van hun vermogen. In 2013 is een eerste integraal programma opgezet, het programma Integere Haven, met als doel het stimuleren van integer gedrag in de haven. Sinds 2019 zijn, naar aanleiding van het onderzoek van de Erasmus Universiteit Rotterdam naar de aard en omvang van drugscriminaliteit in de Rotterdamse haven, de aanbevelingen uit het rapport geïmplementeerd in de 'Uitvoeringsagenda Haven'. Met behulp van de financiële bijdragen vanuit mijn ministerie in het kader van de mainportsaanpak zijn tal van projecten opgezet, waaronder projecten gericht op het tegengaan van corruptie.

Zo wordt fors ingezet op het vergroten van de weerbaarheid onder haven- en overheidsprofessionals. Het gaat daarbij onder andere om het vergroten van de kennis- en het bewustzijnsniveau van professionals in de haven, waarbij wordt ingezoomd op de omvang en werking van drugscriminaliteit en op wat de gevolgen (kunnen) zijn van het faciliteren ervan. Bovendien worden handelingsperspectieven geboden waardoor professionals beter in staat zijn om drugscriminaliteit sneller te signaleren en aan te pakken. Het doel is om zowel dader- als slachtofferschap te voorkomen.

In de aanpak maken de Rotterdamse partners gebruik van strategische communicatie (gericht op gedragsverandering) en worden voorlichting, cursussen en trainingen aangeboden. Een voorbeeld hiervan is een speciaal ingerichte trainingscontainer ontwikkeld voor havenprofessionals, waarin zij voorlichting krijgen over hoe ronselaars te werk gaan, welke handelingsperspectieven zij hebben en hoe zij de kans kunnen verkleinen dat zij benaderd worden door criminelen. Daarnaast is een website ontwikkeld, die fungeert als kennisbank voor havenprofessionals.⁴ Bovendien loopt het project Gatekeeper, dat zich richt op het screenen van havenpersoneel.

Om het kennis- en het bewustzijnsniveau onder gemeentelijke professionals te vergroten, biedt de gemeente Rotterdam cursussen aan over ondermijnende criminaliteit, hoe dit te herkennen en wat hiertegen te doen, maar ook hoe medewerkers kunnen voorkomen dat ze onbewust faciliteren. Ook de andere partners uit het Rotterdamse samenwerkingsverband hebben hun eigen processen en maatregelen om interne corruptie te voorkomen.

Tot slot noem ik het Combiteam Havens, een samenwerkingsverband tussen de Zeehavenpolitie, Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst, Rijksrecherche en het Openbaar Ministerie, dat zich ook specifiek richt op de (repressieve) aanpak van corruptie in de havens.

1) Binnenlands bestuur, 25 mei 2023, www.binnenlandsbestuur.nl/bestuur-en-organisatie/extra-beveiliging-haven-tegen-drugsmaffia.

⁴ www.rotterdamsehavenveiligehaven.nl.