



**TER BESLISSING**

**Datum**

11 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/196384

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

OV en Stat ons

**Beslistermijn**

17-08-2023

**Bijlage(n)**

2

Aan

Staatssecretaris

nota

Beantwoording Kamervragen Volt internationale  
treinverbindingen in open toegang

**Aanleiding**

Op 6 juli jl. zijn er Kamervragen binnengekomen van het lid Koekkoek (Volt) over meldingen die verschillende vervoerders (waaronder NS) bij de ACM hebben gedaan om internationale verbindingen in open toegang aan te bieden. Via deze nota bieden we u de conceptbrief met de beantwoording van deze vragen aan.

Daarnaast bieden wij u een reactiebrief aan Arriva aan. Door middel van deze brief worden de gesprekken over het opentoevanginitiatief van Arriva in Noord-Nederland afgesloten, en wordt Arriva meegenomen in de conclusies die u trekt.

**Procesbelang van de staat**

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd bijgevoegde concept-Kamerbrief te ondertekenen en parallel aan de Kamerbrief met de ontwerpconcessie (RONDZENDMAP-2023/9313) te verzenden naar de Kamer.

U wordt daarnaast geadviseerd in te stemmen met de brief aan Arriva en deze door de directeur OVS te laten verzenden. Deze brief wordt verder niet openbaar gemaakt.

**Kernpunten**

*T.a.v. Kamervragen*

- Er zijn vragen gesteld naar aanleiding van het bericht 'Ook NS wil in 2025 met internationale treinen blijven rijden en doet aanvraag bij ACM' (de Volkskrant, dd. 13 juni 2023). De vragen gaan onder andere over de afweging en juridische mogelijkheden om internationale treinverbindingen in de HRN-concessie op te nemen.
- In de beantwoording verwijst u naar uw Kamerbrief bij de ontwerpconcessie, die parallel aan de Kamer wordt aangeboden. U benoemt dat u met interesse kennis heeft genomen van de verschillende opentoevanginitiatieven en dat u in deze initiatieven kansen ziet voor een beter aanbod voor de reiziger. Op basis hiervan heeft u besloten de verbindingen naar Parijs, Londen, Berlijn, Frankfurt, Bazel en Wenen/Innsbruck niet op te nemen in de nieuwe HRN-concessie.

- U geeft daarbij aan dat het juridisch niet houdbaar is om hoogwaardige internationale langeafstandsdiensten in een concessie op te nemen wanneer het aannemelijk is dat deze in open toegang tot stand komen.
- Er wordt ook gevraagd naar een totaaloverzicht van de meldingen die bij de ACM zijn binnengekomen en of u voor al deze meldingen een economische evenwichtstoets heeft aangevraagd. U verstrekt daarbij nogmaals het overzicht dat de Kamer reeds heeft ontvangen bij de beantwoording van de vragen van het lid Alkaya<sup>1</sup> over het treinaanbod tussen Groningen en Zwolle. Daarnaast geeft u aan dat u een economische evenwichtstoets heeft aangevraagd voor de gemelde opentoevangdiensten die nadrukkelijk de binnenlandse dienstregeling op het hoofdrailnet raken<sup>2</sup>.
- Tot slot wordt gevraagd hoe ervoor gezorgd kan worden dat verschillende vervoerders constructief blijven samenwerken in het belang van de reiziger. In de beantwoording spreekt u de verwachting uit dat vervoerders ook in de toekomst geprikkeld zullen zijn om de dienstverlening op elkaar af te stemmen om de reiziger een aantrekkelijk aanbod te kunnen bieden.

**Datum**

10 augustus 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/196384

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stat ons

**Aan**

staatssecretaris

**Bijlage(n)**

2

*T.a.v. brief aan Arriva*

- De brief aan Arriva voorziet in de afronding van intensieve gesprekken over haar initiatief in Noord-Nederland. Omdat Arriva heeft aangegeven de stoptreindiensten op de trajecten Zwolle-Leeuwarden/Groningen in open toegang te willen rijden, is serieus overwogen om deze stoptreindiensten uit de HRN-concessie te onttrekken. Uiteindelijk heeft u besloten om de stoptreindiensten in de HRN-concessie op te nemen vanwege de risico's die u ziet voor de continuïteit van de dienstverlening.
- De brief spitst zich toe op de beperkte rentabiliteit, en de risico's die u daarmee ziet voor de continuïteit van de dienstverlening. U benadrukt dat Arriva **Procesbelang van de staat**  
[Redacted]
- Het feit dat u de betreffende stoptreindiensten opneemt in de concessie zorgt er hoogstwaarschijnlijk voor dat Arriva geen (of zeer beperkte) capaciteit krijgt toebedeeld binnen de bestaande wettelijke kaders. **Procesbelang van de staat**  
[Redacted]
- Relevant is dat de EC aan de DG Mo kenbaar heeft gemaakt dat de verbinding Zwolle-Leeuwarden/Groningen aan open toegang kan worden gelaten omdat er een goed aanbod ligt. **Procesbelang van de staat**  
[Redacted]

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 2023Z11182, d.d. 13 juli 2023.

<sup>2</sup> Dit betreft het initiatief van Flixbus tussen Rotterdam Centraal en Oberhausen, van Arriva tussen Groningen en Parijs en van Qbuzz tussen Amsterdam en Eindhoven.

### Krachtenveld

De nieuwe HRN-concessie en de diverse opentoeegangmeldingen hebben de aandacht van de media en de Kamer. De Kamer heeft vorig jaar twee moties ingediend om de internationale verbindingen op te nemen in de nieuwe HRN-concessie. In reactie daarop heeft u aangegeven eerst de meldingen van vervoerders bij ACM af te willen wachten, voordat afgewogen kan worden of opname in de concessie juridisch verdedigbaar is.

Alle correspondentie die u met Arriva deelt zal naar verwachting binnen korte tijd bij de Europese Commissie liggen. Er is een mogelijkheid dat zij al op korte termijn met een kritische schriftelijke reactie komen op uw besluit.

### Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Procesbelang van de staat

[Redacted content]

### Datum

10 augustus 2023

### Onze referentie

IENW/BSK-2023/196384

### Opgesteld door

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stat ons

### Aan

staatssecretaris

### Bijlage(n)

2

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief beantwoording vragen over internationale treinverbindingen in open toegang	
2	Bestuurlijke reactie Arriva over besluit Noord-Nederland	