

> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Sub-Sahara Afrika (DAF)  
Afdeling Ambtsberichten  
T.a.v. de [REDACTED]  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag



Immigratie- en Naturalisatiedienst  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

Datum 13 november 2023  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Colombia

Geachte heer [REDACTED]

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Colombia. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buiten schuld vergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Voor Colombia zijn op dit moment geen risicogroepen of kwetsbare minderheden aangewezen.

In het algemeen wordt aangenomen dat het voor een Colombiaanse vreemdeling mogelijk is om bescherming van de autoriteiten en/of internationale organisaties te verkrijgen. Dit geldt niet voor vrouwen die aannemelijk hebben gemaakt te vrezen voor huiselijk geweld.

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16275  
2500 BG Den Haag  
Infolijn 088 – 0430 430

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

T [REDACTED]

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

**Bijlagen**  
geen

In het algemeen wordt voor Colombia een binnenlands beschermingsalternatief aangenomen. Dit beschermingsalternatief wordt niet aangenomen voor personen die een gegronde vrees voor vervolging of een reëel risico lopen op ernstige schade door de centrale overheid of landelijk opererende gewapende groeperingen.

Specifiek zijn de volgende thema's belangrijk voor de IND:

- Reikwijdte van de beschikbare binnenlandse bescherming;
- Ontwikkelingen betreffende de activiteiten van verschillende gewapende groeperingen;
- LHBTIQ+, vrouwen die vrezen voor huiselijk geweld en de positie van Venezolaanse vluchtelingen.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Colombia.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

## 1. Politieke en veiligheidssituatie

### 1.1. Politieke ontwikkeling en maatschappij

1.1.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds het vorige ambtsbericht van maart 2022? Kunt u hierbij ook aandacht besteden aan de Paz Total-plannen van president Gustavo Petro?

1.1.2. Kunt u een beschrijving geven van de huidige politieke machtsverhoudingen in Colombia?

### 1.2. *De Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448/2011)*

1.2.1. Kunt u beschrijven wat de Ley de Víctimas y Restitución de Tierras inhoudt en waarom deze wet werd ingevoerd?

1.2.2. Kunt u beschrijven wat La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (ook wel bekend als la Unidad para las Víctimas) is?

1.2.3. Kunt u beschrijven wat el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas is?

### 1.3. *Plan de acción oportuna de prevención y protección para los defensores de derechos humanos, líderes sociales, comunales y periodistas (PAO).*

1.3.1. Kunt u een update geven sinds het vorige ambtsbericht? Op welke wijze is het overheidsplan effectief geweest gedurende de verslagperiode?

### 1.4. Veiligheidssituatie

1.4.1. Ik verzoek u een update van de veiligheidssituatie te geven sinds het vorige ambtsbericht. Kunt u aangeven welke actoren (gewapende



groeperingen, overheid) er actief zijn, deze (kort) beschrijven, en aangeven wie waar de macht uitoefent?

1.4.2. Gewapende groeperingen.

1.4.2.1. Kunt u de belangrijkste gewapende groeperingen in Colombia beschrijven?

1.4.2.2. Kunt u de organisatiestructuur van deze gewapende groeperingen beschrijven?

1.4.2.3. Kunt u per gewapende groepering aangeven uit hoeveel leden deze groep bestaat?

1.4.2.4. Kunt u aangeven met welke criminele activiteiten deze gewapende groeperingen zich bezighouden?

1.4.2.5. Kunt u aangeven op welke wijze de (lokale) bevolking door deze criminele activiteiten geraakt wordt (sociaal-maatschappelijk, bescherming en veiligheid, wie bepaalt en controleert de leefruimte en de omgeving)?

1.4.2.6. Is er sprake van het opleggen van beperkingen aan burgers door gewapende groeperingen? Te denken valt aan interne reisbeperkingen, blokkades, illegale grens- en controleposten, et cetera?

1.4.2.7. Kunt u aangeven wat de verhoudingen zijn tussen de verschillende gewapende groeperingen onderling en daarnaast ook met de overheid?

1.4.2.8. Kunt u aangeven of er (nog steeds) banden bestaan tussen de overheid en neo-paramilitaire organisaties?

1.4.2.9. Zo ja, op welk niveau (landelijke overheid/ lokale overheid), en waar bestaan deze banden uit?

1.4.2.10. Op welke wijze zijn deze banden van invloed op de mogelijkheid van slachtoffers van neo-paramilitaire organisaties tot het doen van aangifte bij de politie, het aanvragen – en ontvangen van bescherming door de overheid?

1.5. *Bewegingsvrijheid*

1.5.1. Wordt bij uitreis altijd gecontroleerd of iemand strafrechtelijk wordt gezocht?

1.5.2. Zijn hiervoor centrale lijsten beschikbaar, bijvoorbeeld via een digitaal systeem?

1.5.3. Zo ja, wie/ welke instanties hebben toegang tot een dergelijk systeem?

1.5.4. Geldt voor gezochte personen een verbod om het land te verlaten?

1.5.5. Zo ja, wordt dit altijd gehandhaafd?

1.5.6. Wordt van iemand die (strafrechtelijk) wordt gezocht het paspoort ingehouden?

1.5.7. Vindt er bij inreis een registratie plaats in een digitaal administratief systeem?

1.5.8. Zo ja, wie/ welke instanties hebben toegang tot dit systeem?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

1.5.9. Wordt bij inreis gecontroleerd of iemand strafrechtelijk wordt gezocht?

1.5.10. In hoeverre komt corruptie bij overheidsambtenaren voor in geval van uitreis en inreis?

1.6. *Humanitaire situatie.*

Kunt u een update geven van de situatie sinds het vorige ambtsbericht?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

## 2. Identiteit, nationaliteit en documenten

2.1. *Identificatieplicht en identificerende documenten*

2.1.1. Kunt u ten aanzien van de informatie in het vorige ambtsbericht over dit onderwerp aangeven of er wijzigingen hebben plaatsgevonden gedurende de verslagperiode?

2.2. *Nationaliteit*

2.2.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Colombia van rechtswege?

2.2.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?

2.2.3. Hoe verliest men de nationaliteit van Colombia?

2.2.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft of er afstand van heeft gedaan?

2.3. *De afgifte van documenten door la Unidad para las Víctimas en het Registro Único de Víctimas (RUV)*

2.3.1. Kunt u beschrijven wat het Registro Único de Víctimas is?

2.3.2. Kunt u beschrijven wat een registratie bij deze instantie inhoudt?

2.3.3. Kunt u aangeven binnen welk tijdsframe een dergelijke registratie wordt afgehandeld door het Registro Único de Víctimas?

2.3.4. Wat houdt het afleggen van een zogenaamde declaración bij deze instantie in?

2.3.4.1. Wordt een dergelijke declaración onderbouwd door middel van bewijsstukken?

2.3.4.2. Worden de gebeurtenissen beschreven in een declaración op enige wijze gecontroleerd door de registrerende instantie? Zo ja, op welke wijze?

2.3.4.3. Krijgt een persoon die een declaración heeft afgelegd hiervan bewijs in de vorm van een document?

2.3.4.4. Kan het voorkomen dat een persoon na het afleggen van een declaración niet wordt opgenomen in het Registro Único de Víctimas? Zo ja, in welke situaties gebeurt dit?

2.3.4.5. Wordt er een document afgegeven wanneer men niet wordt opgenomen in het Registro Único de Víctimas?

2.3.4.6. Is het mogelijk om als geregistreerd persoon in te loggen in een digitale omgeving van het Registro Único de Víctimas om bijvoorbeeld documenten te downloaden?

2.3.4.7. Zo ja, op welke wijze kan men inloggen en kan dit ook buiten Colombia?



## 2.4. Staatloosheid

2.4.1. Komt staatloosheid voor in Colombia, en zo ja, welke groepen betreft dit?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

## 3. Mensenrechten

**Datum**  
13 november 2023

### 3.1. Algemeen

**Ons kenmerk**  
5035507

3.1.1. De belangrijkste toezichthoudende en/of overheidsinstanties die zich op landelijk en lokaal niveau bezig houden met het waarborgen van de mensenrechten (o.a. Fiscalía General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Procuraduría, Juntas de Acción Comunal, Personeros Municipales). Kunt u ten aanzien van de informatie in het vorige ambtsbericht aangeven of er wijzigingen hebben plaatsgevonden gedurende de verslagperiode?

### 3.2. Bescherming

3.2.1. In geval van bedreigingen, kunnen slachtoffers van bedreigingen en/of hun familieleden aangifte doen bij de politie en bescherming inroepen van de overheid?

3.2.2. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?

3.2.3. Zo nee, kunnen slachtoffers van bedreigingen en/ of hun familieleden zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan de dreiging/ het geweld te onttrekken?

3.2.3.1. Kunt u in zijn algemeenheid de impact van relocatie n.a.v. een dreiging beschrijven? Kunt u hierbij de financiële en sociaalmaatschappelijke impact beschrijven? Kunt u aangeven of de overheid financiële hulp en/ of andere hulp biedt bij een gedwongen relocatie?

3.2.4. Wat is in het algemeen de mate van bescherming van burgers in stedelijk en ruraal gebied door autoriteiten dan wel andere actoren?

3.2.5. Is het in de praktijk mogelijk voor burgers om bescherming in te roepen bij de eigen overheid in dergelijke gebieden?

3.2.6. Hoe effectief is de bescherming die de autoriteiten kunnen bieden tegen gewapende groeperingen gedurende de verslagperiode gebleken?

3.2.7. Kunt u bij afwezigheid van de overheid aangeven of en zo ja, welke (gewapende) groeperingen in feite de macht hebben in deze gebieden?

### 3.3. Positie van specifieke groepen

3.3.1. Sociale leiders: kunt u een update geven van de definitie van sociaal leider zoals verwoord in het vorige ambtsbericht?

3.3.1.1. In hoeverre lopen sociale leiders een risico op bedreigingen en/of geweld door overheid en /of gewapende groeperingen in Colombia?

- 3.3.1.2. Is de mate waarin sociale leiders slachtoffer worden van gericht geweld toegenomen, afgenomen of stabiel gebleven in de verslagperiode?
- 3.3.1.3. Op welke wijze lopen familieleden van sociale leiders die zich kritisch opstellen richting gewapende groeperingen in Colombia, risico op bedreigingen en/of geweld van deze groeperingen?
- 3.3.1.4. In geval van bedreigingen en/of geweld, kunnen deze sociale leiders en/of hun familieleden aangifte doen bij de politie en bescherming inroepen van de overheid?
- 3.3.1.5. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.3.1.6. Zo nee, kunnen deze sociale leiders en/ of hun familieleden zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan de dreiging/ het geweld te onttrekken?
- 3.3.1.7. Hoe effectief is de bescherming die de autoriteiten kunnen bieden tegen gewapende groeperingen gedurende de verslagperiode gebleken?
- 3.3.2. Politieke activisten
- 3.3.2.1. In hoeverre lopen politieke activisten een risico op bedreigingen en/of geweld door overheid en /of gewapende groeperingen in Colombia?
- 3.3.2.2. Staan in Colombia aanwezige familieleden van politieke activisten die zich al dan niet bevinden in Colombia, in de negatieve belangstelling van de autoriteiten en/of gewapende groeperingen?
- 3.3.2.3. Zo ja, welke gevolgen ondervinden de familieleden hiervan?
- 3.3.2.4. Bestaat voor politieke activisten hun familieleden de mogelijkheid om aangifte te doen van en/of bescherming te vinden tegen het geweld en/of bedreigingen door burgers, overheidspersoneel en/of gewapende groeperingen?
- 3.3.2.5. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.3.2.6. Zo nee, kunnen deze mensen zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan het geweld en/of de bedreigingen te onttrekken?
- 3.3.3. Mensenrechtenactivisten en advocaten
- 3.3.3.1. In hoeverre lopen mensenrechtenactivisten en advocaten een risico op bedreigingen en/of geweld door overheid en /of gewapende groeperingen in Colombia?
- 3.3.3.2. Welk risico lopen familieleden van mensenrechtenactivisten en advocaten in Colombia?
- 3.3.3.3. Kunt u de belangrijkste actoren benoemen die een bedreiging vormen voor de veiligheid van mensenrechtenactivisten en advocaten en hun familieleden?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

- 3.3.3.4. Op welke wijze lopen mensenrechtenactivisten en advocaten die zich kritisch opstellen richting gewapende groeperingen in Colombia, risico op geweld en/of bedreigingen van deze groeperingen?
- 3.3.3.5. Bestaat voor deze groep mensen en hun familieleden de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen bedreigingen door burgers, overheidspersoneel en/of gewapende groeperingen?
- 3.3.3.6. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.3.3.7. Zo nee, kunnen deze mensen zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan het geweld en/of bedreigingen te onttrekken?
- 3.3.4.LHBTIQ+-activisten
- 3.3.4.1. Kunt u de belangrijkste actoren benoemen die een bedreiging vormen voor de veiligheid van LHBTIQ+-activisten?
- 3.3.4.2. In hoeverre lopen LHBTIQ+-activisten een risico op bedreigingen en/of geweld door overheid en /of gewapende groeperingen en/of de sociale omgeving in Colombia?
- 3.3.4.3. Welk risico lopen familieleden van LHBTIQ+-activisten in Colombia?
- 3.3.4.4. Op welke wijze lopen LHBTIQ+-activisten die zich kritisch opstellen richting gewapende groeperingen in Colombia, risico op geweld en/of bedreigingen van deze groeperingen?
- 3.3.4.5. Op welke wijze lopen familieleden, van LHBTIQ+-activisten die zich kritisch opstellen richting gewapende groeperingen in Colombia, risico op geweld en/of bedreigingen van deze groeperingen?
- 3.3.4.6. In geval van geweld en/of bedreigingen, kunnen deze LHBTIQ+-activisten en/of hun familieleden aangifte doen bij de politie en bescherming inroepen van de overheid?
- 3.3.4.7. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.3.4.8. Zo nee, kunnen deze LHBTIQ+-activisten en/ of hun familieleden zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan de dreiging/ het geweld te onttrekken?
- 3.3.5.Leden van Juntas de Acción Comunal. Kunt u een update geven van de situatie sinds het laatste ambtsbericht?
- 3.3.6.Journalisten en social media activisten. Kunt u een update geven van de situatie sinds het laatste ambtsbericht?
- 3.3.7.Bestaat voor vrouwelijke mensenrechtenactivisten, journalisten, LHBTIQ+-activisten, sociale leiders in de breedste zin van het woord: vrouwen die opkomen voor landrechten, voor milieurechten, voor rechten van de lokale bevolking en dorpsgenoten, vakbondsleiders,

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507



leden van Juntas de Acción Comunal et cetera, en eventueel hun familieleden de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen bedreigingen door burgers, overheids personeel en/of gewapende groeperingen?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

3.3.7.1. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?

**Datum**  
13 november 2023

3.3.7.2. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?

**Ons kenmerk**  
5035507

3.3.7.3. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?

3.3.7.4. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor deze vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

3.3.8. Etnische groepen: Inheemse bevolking, Afro-Colombiaanse bevolking. Kunt u een update geven van de situatie sinds het laatste ambtsbericht?

3.3.9. Kunt u de positie van Gülenisten in Colombia beschrijven?

3.3.9.1. Lopen Gülenisten het risico om uitgezet te worden naar Turkije om hun verblijfsvergunning verloopt of ook op grond van hun overtuigingen?

3.3.9.2. Zo ja, kunt u voorbeelden geven van uitzettingen gedurende de verslagperiode?

3.3.10. LHBIQ+. Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën en daarbij ook in te gaan op regionale verschillen.

3.3.10.1. Kunt u alle nieuwe relevante wetgeving (positief en negatief) aangaande LHBIQ+-ers benoemen ten opzichte van het vorige ambtsbericht?

3.3.10.2. Kunt u aangeven of de bestaande wetgeving in de praktijk ook daadwerkelijk werkt/ wordt toegepast?

3.3.10.3. Kunt u aangeven op welke wijze er door politieke en/of religieuze en/of maatschappelijke actoren wordt getracht ingevoerde wetgeving voor de LHBIQ+-gemeenschap terug te draaien?

3.3.10.4. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBIQ+-ers door de autoriteiten en/of door medeburgers.

3.3.10.5. Is er verschil tussen de situatie in grote(re) steden en de buitengebieden? Zo ja, wat zijn deze verschillen?

3.3.10.6. Indien LHBIQ+-ers ernstige problemen van medeburgers ondervinden, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

3.3.10.7. Kunt u de maatschappelijke verhoudingen tussen religieuze actoren enerzijds en de LHBIQ+-gemeenschap anderzijds



toelichten? Ik verzoek u om in ieder geval de houding van de katholieke kerk en de evangelische kerken te bespreken.

- 3.3.10.8. Kunt u aangeven wat de positie van LHBIQ+-ers binnen de inheemse gemeenschap is?
- 3.3.10.9. Kunt u aangeven wat de positie van LHBIQ+-ers binnen de Afro-Colombiaanse gemeenschap is?
- 3.3.10.10. In hoeverre beperkt het uiten van de LHBIQ+-geaardheid iemand zijn of haar toegang tot het verkrijgen van toegang tot maatschappelijke voorzieningen zoals toegang tot werk, gezondheidszorg, huisvesting, sociale subsidies en uitkeringen? Kunt u m.b.t. de toegang tot werk onderscheid maken tussen toegang tot de formele en de informele arbeidsmarkt?
- 3.3.10.11. In hoeverre vormen LHBIQ+-ers een specifiek doelwit voor gewapende groeperingen?
- 3.3.10.12. In hoeverre is bescherming hiertegen mogelijk?
- 3.3.10.13. In hoeverre is relocatie in een ander deel van Colombia mogelijk om aan het geweld en/of de dreiging te ontkomen?
- 3.3.10.14. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LHBIQ+-ers en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.3.11. Transgender personen
  - 3.3.11.1. Kunt u alle relevante wetgeving (positief en negatief) aangaande transgender personen benoemen?
  - 3.3.11.2. Kunt u aangeven of bestaande wetgeving in de praktijk ook daadwerkelijk werkt/ wordt toegepast?
  - 3.3.11.3. Kunt u aangeven op welke wijze er door politieke en/of religieuze en/of maatschappelijke actoren wordt getracht ingevoerde wetgeving voor transgender personen terug te draaien?
  - 3.3.11.4. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen transgender personen?
  - 3.3.11.5. Zo ja, kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt? Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?
  - 3.3.11.6. In hoeverre is er sprake van geweld en/ of misstanden vanuit overheidsdiensten (bijvoorbeeld ambtenaren, het openbaar ministerie, politie, veiligheidsdiensten) gericht tegen transgender personen?
  - 3.3.11.7. In hoeverre is het mogelijk om bescherming hiertegen in te roepen?
  - 3.3.11.8. Is er verschil tussen de situatie in grote(re) steden en de buitengebieden? Zo ja, wat zijn deze verschillen?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

- 3.3.11.9. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van transgender personen door de autoriteiten (bijvoorbeeld de politie) en/of door medeburgers.
- 3.3.11.10. Is er verschil tussen de situatie in grote(re) steden en de buitengebieden? Zo ja, wat zijn deze verschillen?
- 3.3.11.11. Indien transgender personen ernstige problemen van medeburgers en/of de autoriteiten (bijvoorbeeld de politie) ondervinden, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.3.11.12. Kunt u de maatschappelijke verhoudingen tussen religieuze actoren enerzijds en de transgendergemeenschap anderzijds toelichten? Ik verzoek u om in ieder geval de rol van de katholieke kerk en van de evangelische kerken te bespreken.
- 3.3.11.13. Kunt u aangeven wat de positie van transgender personen binnen de inheemse gemeenschap is?
- 3.3.11.14. Kunt u aangeven wat de positie van transgender personen binnen de Afro-Colombiaanse gemeenschap is?
- 3.3.11.15. In hoeverre worden transgender personen geaccepteerd door familieleden en de maatschappij als geheel en in hoeverre is sprake van marginalisatie?
- 3.3.11.16. Ondervinden transgender personen problemen bij het verkrijgen van een identiteitskaart?
- 3.3.11.17. Zo ja, kunt u aangeven welke maatschappelijke consequenties hieraan zijn verbonden (o.a. toegang tot huisvesting, de arbeidsmarkt, gezondheidszorg, sociale uitkeringen). Kunt u m.b.t. de arbeidsmarkt onderscheid maken tussen de formele en de informele arbeidsmarkt?
- 3.3.11.18. In hoeverre hebben transgender personen toegang tot de formele arbeidsmarkt?
- 3.3.11.19. In hoeverre zijn transgender personen actief in of veroordeeld, in de zin van geen andere keus hebben, tot (gedwongen) sekswerk?
- 3.3.11.20. Indien een transgender persoon werkzaam is als prostituee, op welke wijze is er toegang tot sociale zekerheid (toegang tot uitkeringen, gezondheidszorg pensioen, subsidies)? Zijn hierin verschillen ten aanzien van cisgender prostituees
- 3.3.11.21. In hoeverre worden transgender personen bij de uitvoering van sekswerk gediscrimineerd, lastig gevallen, bedreigd door politie en/of andere veiligheidsdiensten?
- 3.3.11.22. In hoeverre is het mogelijk om hiertegen bescherming in te roepen?
- 3.3.11.23. In hoeverre zijn er mogelijkheden om als transgender persoon te werken in andere banen binnen de informele arbeidsmarkt?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507



- 3.3.11.24. Indien men werkzaam is binnen de informele arbeidsmarkt, op welke wijze is er toegang tot sociale zekerheid (toegang tot uitkeringen, gezondheidszorg pensioen, subsidies)?
- 3.3.11.25. In hoeverre zijn er mogelijkheden om te werken in een baan binnen de formele arbeidsmarkt?
- 3.3.11.26. In hoeverre is toegang tot de gezondheidszorg gegarandeerd voor transgender personen?
- 3.3.11.27. Detentie transgender personen. Worden transgender personen gedetineerd conform hun biologisch geslacht of conform hun genderidentiteit?
- 3.3.11.28. Wat zijn de specifieke extra risico's voor transgender personen om in detentie slachtoffer van discriminatie en geweld te worden van medegevangenen en/of bewakers?
- 3.3.11.29. In hoeverre is bescherming hiertegen mogelijk?
- 3.3.11.30. In hoeverre vormen transgender personen een doelwit, anders dan andere burgers, voor gewapende groeperingen?
- 3.3.11.31. In hoeverre is bescherming hiertegen mogelijk?
- 3.3.11.32. In hoeverre is relocatie in een ander deel van Colombia mogelijk om aan het geweld en/of de dreiging te ontkomen?
- 3.3.11.33. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van transgender personen en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?

### 3.3.12. Vrouwen

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.3.12.1. Welke wetgeving bestaat er inzake de bescherming van vrouwen tegen seksueel en huiselijk geweld?
- 3.3.12.2. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door overheidsfunctionarissen en/of andere personen?
- 3.3.12.3. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.3.12.4. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
- 3.3.12.5. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
- 3.3.12.6. Kunt u hierbij ook ingaan op de mogelijkheid en effectiviteit van het opleggen van gebiedsverboden voor de echtgenoot?
- 3.3.12.7. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 3.3.12.8. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 3.3.12.9. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

- 3.3.12.10. Zijn er in de verslagperiode meer opvanghuizen voor vrouwen die vrezen voor huiselijk geweld beschikbaar gekomen?
- 3.3.12.11. Zijn er andere (maatschappelijke) initiatieven om deze vrouwen van bescherming te voorzien?
- 3.3.13. (Alleenstaande) minderjarigen.
- 3.3.13.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 3.3.13.2. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht en hoe wordt daarop gehandhaafd?
- 3.3.13.3. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd? Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 3.3.13.4. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen? Zo ja, van wie en op welke manier?
- 3.3.13.5. Hoe is wettelijk het juridisch gezag geregeld over minderjarige kinderen? Aan wie komt juridisch het gezag toe indien de ouders of één van de ouders komt te overlijden, dan wel uit beeld is?
- 3.3.13.6. Zijn er volgens het gewoonterecht andere personen of familieleden aangewezen als gezagsdrager over minderjarige kinderen indien een van de ouders komt te overlijden, dan wel uit beeld is?
- 3.3.13.7. Is er een stelsel van pleegzorg beschikbaar? Zo ja, hoe is het toezicht geregeld? Betreft het een stelsel dat vanuit de overheid is gearrangeerd of betreft het een particuliere organisatie, dan wel ngo?
- 3.3.13.8. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.3.13.9. Als opvang bij ouders/familie niet mogelijk is, zijn er algemene overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 3.3.13.9.1. Zo ja, wordt naar lokale maatstaven aan de minderjarigen in deze opvangvoorzieningen het volgende geboden: toegang tot het onderwijs en medische zorg, beschikbaarheid van eten kleding en hygiëne? Zo nee, zijn er particuliere opvangvoorzieningen /ngo's die opvang bieden aan minderjarigen? Welke? Is er psychologische hulp beschikbaar voor minderjarigen die dit nodig hebben? Zo ja, welke hulp is er beschikbaar?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507



- 3.3.13.10. Particuliere opvangvoorzieningen (individueel voor 1 of 2 opvanghuizen te beantwoorden) Biedt de opvangvoorziening naar lokale maatstaven toegang tot het onderwijs en medische zorg, beschikbaarheid van eten kleding en hygiëne?
- 3.3.13.10.1. Voor welke minderjarigen is deze opvangvoorziening bestemd (denkt u aan: leeftijd, geslacht, religies en levensovertuigingen)? Worden er specifieke doelgroepen van minderjarigen opgevangen, zoals weeskinderen of straatkinderen en/of zijn specifieke doelgroepen uitgesloten van de opvang? Is de opvangvoorziening bereid om vrijwillig terugkerende minderjarigen op te vangen? En is de opvangvoorziening bereid om gedwongen terugkerende minderjarigen op te vangen?
- 3.3.14. Dienstplicht. Kunt u een update geven van de informatie sinds het laatste ambtsbericht?
- 3.3.15. Vrijheid van meningsuiting. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht?
- 3.3.15.1. Zijn er in geval van beperking van de vrijheid van meningsuiting specifieke doelwitten (o.a. journalisten, bloggers, mensenrechtenactivisten – en advocaten, LHBTIQ+-activisten, sociale leiders (mensen die opkomen voor landrechten, voor milieurechten, voor rechten van de lokale bevolking en dorpsgenoten, vakbondsleiders et cetera), inheemse leiders, oppositieleden, overheidsfunctionarissen, vakbondsleden, studenten et cetera)? Zo ja, kunt u per doelgroep de (belangrijkste) beperkingen benoemen?
- 3.3.15.2. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en X-pagina's (voorheen Twitter) en internetdiscussiegroepen in binnen- en buitenland in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze en wat zijn de eventuele gevolgen voor de persoon die de berichten plaatst?
- 3.3.16. Kunnen mensen vrij demonsteren in Colombia?
- 3.3.16.1. In hoeverre lopen demonstranten een risico in Colombia?
- 3.3.16.2. In hoeverre lopen demonstranten die deel hebben genomen aan de demonstraties in 2021 en tegen wie nog een rechtszaak openstaat vanwege deelname aan deze demonstraties, een risico op politieke vervolging en/ of geweld vanuit de overheid in Colombia?
- 3.3.17. Vakbonden. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht?
- 3.3.18. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging. Kunt u een update geven van de situatie sinds het vorige ambtsbericht?
- 3.3.19. Rekrutering

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

- 3.3.19.1. Kunt u de wijze van rekrutering door gewapende groeperingen beschrijven?
- 3.3.19.2. Vindt er gedwongen rekrutering/ronseling plaats door gewapende groeperingen? Zo ja, door wie, waar, op welke wijze en op welke schaal? Wie zijn hiervan het slachtoffer (vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, et cetera)?
- 3.3.20. Afpersing
- 3.3.20.1. Kunt u aangeven op welke wijze afpersing van burgers door de verschillende gewapende groeperingen plaatsvindt?
- 3.3.20.2. Op welke wijze legt de afperser contact met het slachtoffer?
- 3.3.20.3. Om welke bedragen gaat het bij de afpersing?
- 3.3.20.4. Op welke wijze worden bedragen geïnd?
- 3.3.20.5. Op welke wijze wordt er dwang uitgeoefend op het slachtoffer om te betalen?
- 3.3.20.6. Kunnen slachtoffers gedwongen worden om afstand te doen van hun bezittingen (huis, erfgeden, goederen) ten einde het afpersingsbedrag te voldoen?
- 3.3.20.7. Zo, hoe gaat dat dan in zijn werk (via de bovenwereld, notarissen et cetera)?
- 3.3.20.8. Wat gebeurt er als slachtoffers hebben voldaan aan de eis om afstand te doen van hun bezittingen (bv. woning, erfgeden, andere goederen)? Is hiermee de afpersing over of gaat de afpersing daarna gewoon door?
- 3.3.20.9. Loopt men na het betalen van het gevraagde bedrag nog steeds gevaar?
- 3.3.20.10. Wat gebeurt er indien iemand weigert te betalen?
- 3.3.20.11. In geval van bedreigingen, kunnen slachtoffers van afpersing en/of hun familieleden aangifte doen bij de politie en bescherming inroepen van de overheid?
- 3.3.20.12. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties bij de aangifte beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden of is dit bij voorbaat te gevaarlijk of zinloos?
- 3.3.20.13. Zo nee, kunnen slachtoffers van afpersing en/ of hun familieleden zich normaal gesproken elders in het land vestigen om zich aan de dreiging/ het geweld te onttrekken?
- 3.3.21. Gota a gota
- 3.3.21.1. Kunt u aangeven wat gota a gota inhoudt?
- 3.3.21.2. Kunt u aangeven hoe gota a gota werkt?
- 3.3.21.3. Kunt u aangeven welke risico's er spelen bij het aangaan van een dergelijke lening?
- 3.3.21.4. Op welke wijze wordt er dwang uitgeoefend op de deelnemer om te betalen?
- 3.3.21.5. Wat gebeurt er als iemand de lening niet kan afbetalen?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507



- 3.3.21.6. In geval van bedreigingen, kunnen slachtoffers van gota a gota en/of hun familieleden aangifte doen bij de politie en bescherming inroepen van de overheid?
- 3.3.21.7. Zo ja, kunt u alle betrokken instanties beschrijven en wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.4. *Toezicht en rechtsbescherming*
- 3.4.1. Het doen van aangifte. Kunt u een update geven van de situatie sinds het vorige ambtsbericht?
- 3.4.2. SPOA-systeem.
- 3.4.2.1. Bestaat er de mogelijkheid om digitaal de aangifte in te zien/ te verkrijgen via het zogenaamde SPOA-systeem? Kan dit binnen en buiten Colombia?
- 3.4.2.2. Komen alle aangiftes terecht in dit SPOA-systeem?
- 3.4.2.3. Zo niet, welke aangiftes komen niet in dit systeem terecht en waarom niet?
- 3.4.2.4. Indien een aangifte niet werd verwerkt in het SPOA-systeem, kan dit alsnog gebeuren indien de aangever hierom verzoekt?
- 3.4.3. Wetgeving. Kunt u update geven van de relevante wetgeving benoemen t.a.v. van de strafrechtelijke procedure?
- 3.4.4. Rechtsgang. Kunt u de huidige staat van het functioneren van de rechtsgang in Colombia beschrijven? Zijn er veranderingen opgetreden sinds het vorige ambtsbericht?
- 3.4.5. Politie en leger
- 3.4.5.1. M.b.t. de politie: Kunt u de verschillende politieonderdelen beschrijven?
- 3.4.5.2. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten gedurende verslagperiode?
- 3.4.5.3. M.b.t. het leger: kunt u de verschillende legeronderdelen beschrijven?
- 3.4.5.4. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten gedurende de verslagperiode?
- 3.4.6. Inlichtingen- en veiligheidsdiensten
- 3.4.6.1. Kunt u, indien van toepassing, een update geven van de informatie zoals beschreven in het laatste ambtsbericht?
- 3.4.7. Unidad Nacional de Protección (UNP)
- 3.4.7.1. Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht, daar waar nodig, actualiseren?
- 3.4.7.2. Kunt u aangeven in hoeverre mensen daadwerkelijk bescherming kregen door de UNP gedurende de verslagperiode en wie waren dit?
- 3.4.7.3. Kunt u aangeven in hoeverre mensen die in aanmerking kwamen voor bescherming door de UNP toch slachtoffer werden van een aanslag of ander geweld gedurende de verslagperiode?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

- 3.4.7.4. Zo ja, kunt u de aantallen geven?
- 3.4.7.5. Werden mensen bedreigd en /of vermoord vanwege het feit dat ze bescherming hebben ingeroepen en/of gekregen van de UNP gedurende de verslagperiode?
- 3.4.7.6. Zo ja, kunt u de aantallen geven?
- 3.4.7.7. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie en/of UNP in gebreke blijft?
- 3.4.7.8. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
- 3.4.7.9. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.4.7.10. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties bij het verkrijgen van bescherming behulpzaam zijn?
- 3.4.7.11. Kunt u aangegeven welke beschermingsmogelijkheden er bestaan indien iemand heeft te vrezen van de zijde van de autoriteiten? Is bescherming via de UNP dan nog steeds beschikbaar?
- 3.4.8. Arrestaties, bewaring en detenties. Kunt u een update geven sinds het vorige ambtsbericht?
- 3.4.9. Mishandeling en foltering. Kunt u een update geven sinds het vorige ambtsbericht?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

#### 4. Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1. *Ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht?*
- 4.2. *Wat zijn de wettelijke bepalingen in Colombia met betrekking tot verblijf van Venezolanen in Colombia?*
  - 4.2.1. Hoe verkrijgen zij legaal verblijf?
  - 4.2.2. Is het hen toegestaan te werken?
  - 4.2.3. Krijgen zij toegang tot (gratis) gezondheidszorg?
  - 4.2.4. Krijgen zij toegang tot (gratis) onderwijs?
  - 4.2.5. Krijgen zij toegang tot huisvesting?
  - 4.2.6. Hoe werken de wetsbepalingen in de praktijk?
  - 4.2.7. Kunnen Venezolanen na vertrek uit Colombia en al dan niet met een verlopen verblijfsvergunning, terugkeren naar Colombia?
    - 4.2.7.1. Kan een (verlopen) vergunning opnieuw aangevraagd worden?
    - 4.2.7.2. Zo ja, op welke wijze?
- 4.3. *Verblijf algemeen. Kan men zich met een verblijfsvergunning bewegen en vestigen in heel Colombia?*
  - 4.3.1. Wordt in wetgeving en/of praktijk onderscheid gemaakt naar nationaliteit van de vreemdeling?



- 4.3.2. Zijn er gevallen van refoulement van vluchtelingen en ontheemden door de autoriteiten?
- 4.3.3. Kan een vreemdeling met rechtmatig verblijf na verblijf in het buitenland terugkeren naar Colombia?
- 4.3.4. Kan een vreemdeling met een verlopen verblijfsvergunning na verblijf in het buitenland opnieuw in aanmerking komen voor verblijf in Colombia?
- 4.3.5. Is UNHCR actief in Colombia op het gebied van vluchtelingenwerk (o.a. het verkrijgen van een verblijfsvergunning, werk, opvang, gezondheidszorg).

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
13 november 2023

**Ons kenmerk**  
5035507

## 5. Terugkeer

- 5.1. Zijn er gevallen bekend waarin migranten en staatsburgers die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen zijn? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Namens deze

(Hoofd Team Onderzoek en Expertise Land en  
Taal)