



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie DAF
Afdeling Ambtsberichten (08.D.)
t.a.v.
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverlenen

Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Postbus 16275
2500 BG Den Haag

Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Contactpersoon

Secretariaat

T 088 04 34289

Datum 30 oktober 2023

Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Sudan

Datum

30-10-2023

Ons kenmerk

Geachte

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Sudan. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buitenschuldvergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Het huidige landgebonden asielbeleid is als volgt. Voor vreemdelingen uit Sudan geldt een besluit- en vertrekmoratorium¹ (BVM) vanwege de generieke en onduidelijke veiligheidssituatie welke is ontstaan na het uitgebroken gewapende conflict op 15 april 2023. Daarnaast is het asielbeleid zoals dat bestond voor het BVM nog steeds van kracht in het geval de IND tijdens het BVM, vanwege het

¹ In de zin van artikel 43, eerste lid, Vw en artikel 45, vierde lid, Vw respectievelijk.

verstrijken van de wettelijke beslistermijn, een beslissing moet nemen op een asielaanvraag van een Sudanese vreemdeling.

De IND merkt drie groepen aan als risicogroep: vreemdelingen die behoren tot een niet-Arabische bevolkingsgroep afkomstig uit Darfur of Zuid-Kordofan en die hier voorafgaande aan het vertrek uit Sudan hun normale woon- of verblijfplaats hadden; politiek opposanten, mensenrechtenactivisten en personen die actief zijn in de journalistiek en die daarbij significante kritiek leveren op de autoriteiten; en LHBTI. De IND merkt bovendien de volgende groep aan als kwetsbare minderheidsgroep: ontheemde (minderjarige) vrouwen uit Darfur, Zuid-Kordofan (inclusief Abyei) en Blue Nile.

De IND neemt in ieder geval voor de volgende groepen aan dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten en/of internationale organisaties te verkrijgen: vrouwen die aannemelijk hebben gemaakt dat zij hebben te vrezen voor geweldpleging; vrouwen die aannemelijk hebben gemaakt dat zij hebben te vrezen voor genitale verminking; vreemdelingen die behoren tot een niet-Arabische bevolkingsgroep afkomstig uit Darfur of Zuid-Kordofan en die hier voorafgaande aan het vertrek uit Sudan hun normale woon- of verblijfplaats hadden; en LHBTI.

Voorts neemt de IND voor Sudan geen binnenlands beschermingsalternatief aan als is geconcludeerd dat de vreemdeling een gegronde vrees heeft voor vervolging dan wel ernstige schade, tenzij uit het individuele dossier blijkt dat de vreemdeling zich elders kan vestigen.

Tot slot beoordeelt de IND aan de hand van paragraaf B8/6 Vc of adequate opvang voor amv's aanwezig is. Voor Sudan geldt in zijn algemeenheid dat: algemene opvangvoorzieningen niet beschikbaar en/of toereikend zijn; en de autoriteiten geen zorg dragen voor de opvang. Ondanks voornoemd uitgangspunt kan in een voorkomend geval – na onderzoek – worden vastgesteld dat adequate opvang beschikbaar is en kan worden gerealiseerd.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Sudan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Politieke en veiligheidssituatie

1.1. Veiligheidssituatie

1.1.1. Kunt u een beschrijving geven van de veiligheidssituatie in heel Sudan, en dan in het bijzonder voor de hoofdstad Khartoum, de regio's Darfur en de Twee Gebieden (Zuid-Kordofan inclusief Abyei en Blue Nile)?

1.1.1.1. Welke deelstaten worden het meest getroffen door het gewapende conflict tussen de Sudanese Armed Forces (SAF) en de paramilitaire Rapid Support Forces (RSF)?

1.1.1.2. Hoe heeft de veiligheidssituatie in deze deelstaten zich ontwikkeld gedurende de verslagperiode in het licht van het huidige gewapende conflict? Hoe zijn de leefomstandigheden in deze deelstaten en hoe is de toegankelijkheid tot basisvoorzieningen? Kunt u ingaan op

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

de ontwikkelingen met betrekking tot het verlenen van humanitaire hulp aan de burgerbevolking? Zijn er gebieden die (structureel) niet bereikt kunnen worden?

1.1.1.3. Welke partijen zijn naast de SAF en de RSF betrokken bij het gewapende conflict? Zijn er militias/ (voormalige) gewapende oppositiepartijen/ bevolkingsgroepen die zich hebben aangesloten bij één van de strijdende partijen? Zijn er nieuwe gewapende oppositiepartijen in het leven geroepen, waar zijn deze gevestigd en hebben deze zich aangesloten bij de strijdende partijen?

1.1.1.3.1. Ontvangen de verschillende actoren binnen het conflict steun vanuit het buitenland? Zo ja, kan van deze steun (o.a. actoren en affiliatie, mate van betrokkenheid, verstrekte steun) een beschrijving worden gegeven?

1.1.1.4. Kunt u aangeven waar er gevochten wordt sinds de uitbraak van het geweld op 15 april 2023, welke gevolgen dit heeft voor de burgerbevolking en welke gevolgen dit heeft voor de verhoudingen tussen de Arabische en Afrikaanse* bevolkingsgroepen?

1.1.1.5. Welke gevechtstechnieken worden gehanteerd door de strijdende partijen en in hoeverre wordt hiermee de kans op burgerslachtoffers vergroot? Zijn er aanwijzingen dat het verergeren van de humanitaire situatie als oorlogstactiek wordt ingezet door de strijdende partijen?

1.1.1.6. Kunt u een overzicht geven van het aantal incidenten alsmede het aantal (burger)slachtoffers per deelstaat als gevolg van de gevechten sinds de uitbraak van het geweld op 15 april 2023? Is het daarbij mogelijk inzichtelijk te maken hoeveel burgerslachtoffers er relatief gezien per deelstaat vallen, gelet op het aantal inwoners in de respectievelijke deelstaten (Bij gebrek aan volledige cijfers kunt u conflictdata in de huidige verslagdata afzetten tegen conflictdata uit de voorgaande verslagperiode)?

1.1.1.7. Zijn er gebieden in Sudan die gevrijwaard zijn van (grootschalige) gevechten en waar binnenlandse ontheemden naartoe zijn getrokken?

1.1.1.8. Kunt u m.b.t. de bewegingsvrijheid aangeven of, en zo ja, welke belemmeringen er bestaan wanneer iemand zich elders zou willen vestigen om aan het gewapende conflict te ontkomen? Zijn er interne reisbeperkingen?

1.1.1.9. Zijn er steden of gebieden die sinds het uitbreken van het gewapende conflict niet meer onder controle staan van de Sudanese overheid maar onder controle zijn komen te staan van bijvoorbeeld de RSF of andere gewapende actoren? Zo ja, wat zijn de gevolgen hiervan voor de burgerbevolking?

1.1.1.9.1. Wie beschikt effectief over de macht/ heeft de controle in deze steden of gebieden? Hebben hierin (bestuurlijke) verschuivingen plaatsgevonden sinds het vorige algemeen ambtsbericht? Zo ja, welke? Indien de RSF de controle heeft in een bepaald gebied, kunt u dan inzicht geven in de manier hoe de RSF in dit gebied opereert?

1.1.1.10. Is er, gelet op het huidige gewapende conflict, sprake van willekeurig en/of systematisch gericht geweld in Sudan? Indien het om

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

30-10-2023

Ons kenmerk

* Voorheen aangeduid als 'niet-Arabisch'

willekeurig geweld gaat, kunt u dan aangeven op welke schaal dit geweld plaatsvindt en welke gevolgen dit heeft voor de burgerbevolking? Indien het om gericht geweld gaat, tegen welke groepen is dit geweld gericht?

1.1.1.10.1. Kunt u aangeven of de Massalit-stam in Darfur en eventueel andere Afrikaanse bevolkingsgroepen in het huidige gewapende conflict het doelwit zijn van systematisch gericht geweld? Zo ja, was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?

1.1.1.10.2. Welke groeperingen/ facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken c.q. verantwoordelijk voor het geweld?

1.1.1.11. Kunt u aangeven of in de verslagperiode (afgezien van het huidige gewapende conflict) sprake is geweest van intercommunaal geweld? Zo ja, kunt u een overzicht geven van het aantal incidenten alsmede het aantal (burger)slachtoffers?

1.1.1.12. In hoeverre is er een veiligheidsstructuur aanwezig in de verschillende deelstaten? Kan daarbij ook worden ingegaan op de effectiviteit ervan?

1.1.1.13. Vindt er gedwongen rekrutering/ronseling plaats door de SAF, de RSF en/of andere gewapende groeperingen? Zo ja, door wie, waar en op welke schaal? Wie zijn hiervan het slachtoffer (vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, etc.)?

1.2. *Politiek(e)-bestuurlijke ontwikkelingen*

1.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Sudan sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

1.2.2. Kunt u de informatie over de implementatie van het Juba-vredesakkoord in het laatste algemeen ambtsbericht actualiseren?

1.2.3. Kunt u ingaan op de vredesbesprekingen en wapenstilstanden die hebben plaatsgevonden gedurende het huidige gewapende conflict?

1.2.4. In de voorgaande verslagperiode streden de Sudanese autoriteiten en verschillende rebellengroepen in Darfur en de Twee Gebieden tegen elkaar. Hoe is thans de situatie in voornoemde gebieden? Kunt u daarbij ook aandacht besteden aan de wijze hoe de RSF nu opereert in deze gebieden?

1.2.5. Kunt u aangeven in hoeverre getrouwen van de Sudanese autoriteiten onder voormalig president Omar al-Bashir nog invloed uit (kunnen) oefenen en op welke wijze?

1.2.6. Kunt u ingaan op de positie en bevoegdheden van de General Intelligence Service (GIS) en aangeven in hoeverre de ingezette hervormingen van de GIS onder Hamdok (definitief) zijn teruggedraaid (AAB Sudan augustus 2022, p. 39)?

1.2.6.1. Kunt u inzicht geven in de manier van optreden van de GIS sinds het laatste algemeen ambtsbericht?

1.2.7. Zijn er sinds het laatste algemeen ambtsbericht hervormingen doorgevoerd en zo ja, welke? Zijn de wettelijke hervormingen (scheiding religie en staat, afschaffing doodstraf bij afvalligheid, afschaffing *Public Order Law*, enzovoorts) die ingevoerd zijn door de transitie-regering onder leiding van Hamdok nog steeds van kracht en worden deze nageleefd?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

1.2.8. Hoe is de relatie van de huidige machthebbers met de buurlanden van Sudan en in het bijzonder met Zuid-Sudan?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

2. Identiteit, nationaliteit en documenten

2.1. Identificatieplicht en identificerende documenten

Kunt u dit hoofdstuk updaten en daarbij in het bijzonder aandacht besteden aan de volgende vragen?

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

2.1.1. Heeft het gewapende conflict in Sudan gevolgen voor de verkrijgbaarheid van identiteits- dan wel andere officiële documenten? Zo ja, welke gevolgen en welke groepen worden er door getroffen?

2.1.2. Kan een vrouw identiteits- dan wel andere officiële documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?

2.1.3. Kan een minderjarige zelfstandig reis- en of/identiteitsdocumenten aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?

2.1.4. Zijn er sinds het laatste algemeen ambtsbericht nog wijzigingen doorgevoerd in de wetgeving ten aanzien van het verkrijgen van de Sudanese nationaliteit?

2.1.5. Welke dienst van welk ministerie in Sudan is verantwoordelijk voor de afgifte van paspoorten en het proces van nationaliteitsvaststelling?

2.1.6. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?

2.1.6.1. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

2.2. Staatloosheid

2.2.1. Kunt u aangeven of Sudan ingezetenen kent zonder enige nationaliteit?

2.2.1.1. Kunt u daarbij aangeven om welke (etnische) groepen het gaat?

2.2.1.2. Komt in deze gevallen vastgestelde staatloosheid voor?

2.2.1.3. Welke mogelijkheden zijn er voor deze groepen om de Sudanese nationaliteit te (her)krijgen?

3. Mensenrechten

3.1. Schendingen van mensenrechten door de strijdende partijen

3.1.1. Kunt u een beschrijving geven van mensenrechtenschendingen jegens de burgerbevolking die gepleegd worden/werden door de strijdende partijen in Sudan sinds 15 april 2023, waar deze zijn gepleegd en daarbij aangeven door welke partijen en door welke personen deze werden aangestuurd?

3.1.2. Kunt u aangeven of handelingen van de SAF en de RSF en eventueel andere gewapende groeperingen in het huidige gewapende conflict door ngo's en/of andere (internationale) organisaties worden aangemerkt als misdrijven tegen de menselijkheid of oorlogsmisdrijven? Zijn deze misdrijven in bronnen aangemerkt als wijdverbreid en/of systematisch?

3.1.3. Kunt u aangeven in welke mate de SAF, de RSF en eventueel andere gewapende groeperingen in het huidige gewapende conflict betrokken zijn bij overvallen, plunderingen, (gedwongen)ontvoeringen, illegale detenties, martelingen, buitengerechtigde executies en verkrachtingen?

3.2. *Positie van specifieke groepen*

- 3.2.1. Wat is de mate van bescherming van burgers in verschillende gebieden/deelstaten door de autoriteiten dan wel andere actoren in het licht van het huidige gewapende conflict?
- 3.2.2. Zijn er bepaalde (sociale en etnische) groepen die van bescherming uitgesloten zijn/aan wie voorwaarden zijn opgelegd om bescherming te genieten?
- 3.2.3. Zijn er groepen die structureel worden gediscrimineerd? Zo ja, kunt u dit beschrijven en ook aangeven of er een verandering waar te nemen is ten opzichte van voorgaande verslagperioden?
- 3.2.4. Kunnen burgers die afkomstig zijn uit gebieden die worden geassocieerd met de SAF of de RSF problemen ondervinden? Zo ja, welke?
- 3.2.5. Ondervinden familieleden van personen die in de negatieve aandacht staan hierdoor zelf problemen? Zo ja, Welke?

3.3. *Etnische groepen*

- 3.3.1. Kunt u een update geven van de positie van Afrikaanse bevolkingsgroepen uit Darfur en Zuid-Kordofan (het Nuba-gebergte) sinds het laatste algemeen ambtsbericht?
- 3.3.2. Kunt u een update geven van de situatie van Afrikaanse bevolkingsgroepen die afkomstig zijn uit Darfur en het Nuba-gebergte die elders in Sudan verblijven en dan met name in Khartoum?
- 3.3.3. Hoe worden Sudanese met een gemengde etnische afkomst behandeld (bijvoorbeeld als de moeder een Arabische etniciteit heeft en de vader een Afrikaanse etniciteit)?

3.4. *Religieuze groepen*

Kunt u een update geven ten aanzien van de situatie van afvallige moslims, niet-praktiserende moslims, atheïsten, en andersgelovigen (o.a. christenen)?

3.5. *Dienstplichtweigeraars en deserteurs*

- 3.5.1. Kunt u de informatie met betrekking tot de nationale dienstplicht in het laatste ambtsbericht actualiseren?
- 3.5.2. Worden dienstplichtigen vanwege het huidige gewapend conflict weer opgeroepen voor de nationale (militaire) dienst? Zo ja, hoe worden zij gerekruteerd en opgeroepen?
- 3.5.3. Waaruit bestaat de (wettelijk bepaalde) bestraffing bij dienstweigering en wordt in Sudan daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 3.5.4. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 3.5.5. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 3.5.6. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging? Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 3.5.7. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen? Zo ja, hoe worden deze toegepast?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

3.6. *Leden van oppositiepartijen/ politieke activisten*

- 3.6.1. Kunt u het overzicht van de oppositiegroeperingen (gewapend en niet-gewapend) in het laatste algemeen ambtsbericht actualiseren?
- 3.6.2. Hoe is de positie/ situatie van gewapende en niet-gewapende oppositiepartijen gewijzigd sinds het laatste algemeen ambtsbericht?
- 3.6.3. Zijn er momenteel leden van oppositiepartijen /politieke activisten vanwege hun denkbeelden gedetineerd? Zo ja, welk soort activiteiten ondernamen zij alvorens gedetineerd te worden? Zo ja, in welke mate komt dit voor? Wat is de wettelijke grondslag om deze personen te detineren? Krijgen zij een eerlijk proces? Hoe worden zij behandeld?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

3.7. *LHBTIQ+'ers*

- 3.7.1. Kunt u de situatie m.b.t. LHBTIQ+'ers sinds het laatste algemeen ambtsbericht actualiseren en daarbij waar mogelijk een onderscheid maken in de positie van homoseksuelen, lesbiennes, biseksuelen, transgenders, interseks- en queer- personen?
- 3.7.2. Zijn sinds het laatste algemeen ambtsbericht gevallen bekend waarbij daadwerkelijk strafvervolging is ingezet tegen LHBTIQ+'ers? Zo ja, kunt u deze gevallen beschrijven en werd bij deze strafvervolging de nieuwe aangepaste wet toegepast (AAB Sudan augustus 2022 p. 61-62)?
- 3.7.3. Voeren de autoriteiten een actief strafrechtelijk vervolgingsbeleid tegen LHBTIQ+'ers? Zo ja, kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt en daarbij waar mogelijk aangeven of het om homoseksuelen, lesbiennes, biseksuelen, transgenders, interseks- of queer- personen betreft? Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?
 - 3.7.3.1. Kunt u aangeven welke straffen in de praktijk worden opgelegd?
 - 3.7.3.2. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) LHBTIQ+'ers gedragingen of gerichtheid van een persoon in de praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
 - 3.7.3.3. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBTIQ+'ers door de autoriteiten en/of door medeburgers. Op welke wijze wordt het een LHBTIQ+'er door die discriminatie onmogelijk gemaakt op sociaal en maatschappelijk vlak te functioneren (bijv.: bij het verkrijgen van huisvesting, medische zorg, onderwijs, inkomsten (uit arbeid), verkrijgen van ID-documenten, etc.)? Indien LHBTIQ+'ers ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen? Zijn er speciale wettelijke bepalingen die bescherming bieden aan LHBTIQ+'ers?

3.8. *Vrouwen*

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.8.1.1. Welke gevolgen heeft het huidige gewapende conflict voor de uitoefening van rechten?
- 3.8.1.2. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
- 3.8.1.3. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?

- 3.8.1.4. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?
- 3.8.1.5. Hebben vrouwen uitreistoestemming nodig van familie of een wettelijke vertegenwoordiger/voogd?
- 3.8.1.6. Zijn er sinds het laatste ambtsbericht pogingen ondernomen voor de herinvoering van de afgeschafte *Public Order Law* (AAB Sudan augustus 2022, p.65)? Zijn er aanwijzingen dat deze thans afgeschafte wet in de praktijk nog wel wordt gehandhaafd?
- 3.8.1.7. Kunt u ingaan op de positie van Sudanese vrouwen die als 'verwesterd' worden gezien?²
- 3.8.1.8. Kunt u ingaan op de positie van alleenstaande en ontheemde vrouwen?
- 3.8.1.9. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
- 3.8.1.9.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?
- 3.8.1.9.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?
- 3.8.1.9.3. Kan een gedwongen (kind)huwelijk ontbonden worden zonder toestemming van de echtgenoot?
- 3.8.1.10. Kunt u ingaan op het patroon van seksueel geweld (in het algemeen en ook als oorlogswapen in het huidige gewapende conflict) tegen vrouwen en meisjes in Sudan? Zijn er aanwijzingen dat vrouwen en meisjes van bepaalde bevolkingsgroepen daar in overwegende mate het gerichte slachtoffer van worden specifiek op basis van bijvoorbeeld hun etniciteit?
- 3.8.1.11. Kunt u ingaan op de aanwezigheid van medische en psychische behandelingen voor vrouwen die seksueel geweld hebben meegemaakt?
- 3.8.1.12. Kunt u aangeven of vrouwen en meisjes die seksueel geweld hebben meegemaakt discriminatie, stigmatisering en/of sociale uitsluiting ondervinden?
- 3.8.1.13. Kunt u ingaan op de beschermingsmogelijkheden vanuit de overheid voor vrouwen tegen (seksuele) geweldpleging? Kunt u ook ingaan op de beschermingsmogelijkheden vanuit de familie, stam, etc. tegen (seksuele) geweldpleging?
- 3.8.1.13.1. Kunt u ingaan op de mogelijkheid voor een vrouw of meisje om aangifte te doen van (seksuele) geweldpleging?
- 3.8.1.13.2. Zijn er gevallen bekend waar zo'n aangifte heeft geleid tot strafrechtelijke vervolging van de dader?
- 3.8.1.14. Kunt u ingaan op de opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
- Vrouwenbesnijdenis
- 3.8.1.15. Kunt u de informatie met betrekking tot vrouwenbesnijdenis in het laatste ambtsbericht actualiseren?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

30-10-2023

Ons kenmerk

² Zie voor de definitie de uitspraak van de ABRS van 21 november 2018, <https://www.raadvanstate.nl/@111690/201701423-1-v2/>. Die is verwerkt in werkinstructie 2019/1 Het beoordelen van asielaanvragen van verwesterde vrouwen.

3.8.1.16. Is er sprake van een toename of afname van het aantal besnijdenissen sinds de vorige verslagperiode? In hoeverre heeft het verbod op FGM (*Female Genital Mutilation*) dat sinds 9 juli 2020 van kracht is, effect gehad? Waar zag dat effect op (bijv. minder besnijdenissen in zijn algemeenheid, of minder besnijdenissen in de meest heftige vorm/ de faraonische)? Is dit effect landelijk, of is er bijvoorbeeld een verschil in het effect in de rurale vs. de stedelijke gebieden?

3.8.1.17. Zijn er in Sudan plaatsen aan te wijzen waar meisjes en vrouwen kunnen verblijven, zonder dat zij een reëel risico lopen om FGM te moeten ondergaan?

3.8.1.18. Kunnen meisjes/ vrouwen zich tot de overheid wenden voor bescherming in geval van vrees voor gedwongen besnijdenis? Is dit wel eens voorgekomen? Indien de autoriteiten bescherming (kunnen) bieden, waaruit bestaat deze bescherming?

3.8.1.19. Zijn er organisaties (ngo's) waar meisjes terecht kunnen voor bescherming?

3.8.1.20. Is bekend wat er gebeurt als een onbesneden meisje of vrouw na afwijzing van de asielaanvraag terugkeert naar Sudan? Komt het voor dat zo'n vrouw alsnog besneden wordt ook al heeft zij de gangbare leeftijd waarop besneden wordt ondertussen gepasseerd en heeft zij de volwassen leeftijd bereikt?

3.8.1.20.1. Wat is de maatschappelijke positie van onbesneden meisjes/vrouwen?

3.9. *Bloed- en erekwesties*

3.9.1.1. Kunt u aangeven op welke schaal bloed- en eerwraak in Sudan voorkomt sinds het laatste algemeen ambtsbericht en wat daar een aanleiding voor kan zijn? Heeft het gewapende conflict geleid tot een toename van het aantal gevallen?

3.10. *(Alleenstaande) minderjarigen*

3.10.1.1. Ik verzoek u de positie van minderjarigen sinds het laatste ambtsbericht te actualiseren. Kunt u daarbij aangeven of er verschillen zijn in de behandeling van minderjarigen met een Arabische etniciteit en minderjarigen met een Afrikaanse etniciteit?

3.10.1.2. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?

3.10.1.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht en hoe wordt daarop gehandhaafd?

3.10.1.4. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen? Zo ja, van wie en op welke manier?

3.10.1.5. Hoe is wettelijk het juridisch gezag geregeld over minderjarige kinderen? Aan wie komt juridisch het gezag toe indien de ouders of één van de ouders komt te overlijden, dan wel uit beeld is?

3.10.1.6. Zijn er naast het islamitisch familierecht nog andere rechtssystemen (gewoonterecht/ tribaal recht) op grond waarvan andere personen of familieleden aangewezen kunnen worden als gezagsdrager over minderjarige kinderen indien een van de ouders komt te overlijden, dan wel uit beeld is?

3.10.1.7. Is er een stelsel van pleegzorg beschikbaar? Zo ja, hoe is het toezicht geregeld? Betreft het een stelsel dat vanuit de overheid is gearrangeerd of betreft het een particuliere organisatie, dan wel ngo?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

3.10.1.8. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?

3.10.1.9. Als opvang bij ouders/familie niet mogelijk is, zijn er algemene overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder? Zo ja, wordt naar lokale maatstaven aan de minderjarigen in deze opvangvoorzieningen het volgende geboden: toegang tot het onderwijs en medische zorg, beschikbaarheid van eten kleding en hygiëne? Zo nee, zijn er particuliere opvangvoorzieningen /ngo's die opvang bieden aan (terugkerende)minderjarigen? Welke?

3.10.1.10. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?

3.10.1.11. Is er psychologische hulp beschikbaar voor minderjarigen die dit nodig hebben? Zo ja, welke hulp is er beschikbaar?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

Particuliere opvangvoorzieningen (individueel per opvanghuis te beantwoorden)

3.10.1.12. Biedt de opvangvoorziening naar lokale maatstaven toegang tot het onderwijs en medische zorg, beschikbaarheid van eten kleding en hygiëne?

3.10.1.13. Voor welke minderjarigen is deze opvangvoorziening bestemd (denkt u aan: leeftijd, geslacht, religies en levensovertuigingen)?

3.10.1.14. Worden er specifieke doelgroepen van minderjarigen opgevangen, zoals weeskinderen of straatkinderen en/of zijn specifieke doelgroepen uitgesloten van de opvang?

3.10.1.15. Is de opvangvoorziening bereid om vrijwillig terugkerende minderjarigen op te vangen? En is de opvangvoorziening bereid om gedwongen terugkerende minderjarigen op te vangen?

3.11. *Naleving en schendingen*

3.11.1. Vrijheid van meningsuiting

3.11.1.1. Mensenrechtenactivisten

3.11.1.1.1. Kunt u de informatie over de vrijheid van meningsuiting in het laatste ambtsbericht actualiseren en daarbij aandacht geven aan mensenrechtenactivisten, kritische burgers en politieke opposanten?

3.11.1.1.2. Kunt u inzicht geven in de houding van de autoriteiten/ de strijdende partijen ten aanzien van degenen die zich actief en openlijk tegen hen uiten of hiervan verdacht worden? Welke profielen staan daarbij met name in de negatieve aandacht van de autoriteiten/de strijdende partijen en welke niet?

3.11.2. Journalistiek/persvrijheid

3.11.2.1. Kunt u aangeven hoe de positie van journalisten /de persvrijheid/ is in de huidige verslagperiode? Is het enkel zijn van journalist voldoende om problemen met de autoriteiten te ondervinden, of is daarbij nog relevant waar een journalist over bericht/voor wie hij werkt? Zijn er journalisten die zonder problemen hun werkzaamheden kunnen verrichten en zo ja, wat is hun profiel? Welk soort problemen ondervindt men en op welke schaal?

3.11.2.2. Is er ruimte voor journalisten om over eventuele misstanden gepleegd door onderdelen van de overheid te rapporteren en kunnen zij vrij rapporteren over het huidige gewapende conflict?

3.11.3. Demonstraties

3.11.3.1. Hebben in de verslagperiode demonstraties plaatsgevonden tegen de machthebbers? Zo ja, kunt u aangeven op welke schaal, met welk doel en hoe hebben de autoriteiten daarop gereageerd?

3.11.3.1.1. Hoeveel demonstraties waren vreedzaam en bij hoeveel demonstraties hebben de demonstranten zelf geweld ingezet? Hoeveel vreedzame/gewelddadige demonstraties zijn (met geweld) beëindigd door de autoriteiten? Werden bepaalde demonstraties wel toegestaan en zo ja, wat waren dan de kenmerken van deze demonstraties (bijv.: vreedzaam, geen kritiek op autoriteiten, omvang, etc.)? Is bij het voorgaande de regio waar de demonstraties plaatsvonden relevant? Wordt in Khartoum bijvoorbeeld anders opgetreden tegen demonstraties dan in Darfur?

3.11.3.2. Houden de autoriteiten de inhoud van de sociale media en internetdiscussiegroepen in de gaten en zo ja, op welke wijze? Wat trekt daarbij hun speciale aandacht?

3.11.3.3. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog of sociale mediapagina's? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)? Op welke schaal gebeurt dit en wat waren de profielen van deze personen (beroep, bereik, boodschap, etc.)?

3.11.3.4. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?

3.11.3.5. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun sociale media-accounts?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

3.12. Toezicht en rechtsbescherming:

Ik verzoek u de paragraaf over toezicht en rechtsbescherming in het laatste ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan het functioneren van het rechtssysteem in de verslagperiode en met name sinds het huidige gewapende conflict?

3.12.1. Doodstraf

Hoe vaak is in de verslagperiode de doodstraf opgelegd, aan wie en om welke reden? Zijn er ook executies uitgevoerd?

3.12.2. Mishandeling en foltering

Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

4. Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit Sudan sinds het laatste ambtsbericht? Hoeveel mensen zijn ontheemd geraakt en hoeveel zijn het land ontvlucht? Zijn er ook binnenlandse ontheemden die weer zijn teruggekeerd naar het oorspronkelijke woongebied?
- 4.2. Zijn er gebieden in Sudan waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen? Kunt u daarbij zoveel mogelijk namen, plaatsen en grootte van ontheemdenkampen aangeven?
- 4.3. Kunt u een beschrijving geven van de feitelijke situatie in deze gebieden/kampen?
- 4.4. Kunt u een beschrijving geven van de opvang van Sudanese vluchtelingen in de buurlanden (Egypte, Tsjaad, Centraal Afrikaanse Republiek, Zuid-Sudan etc.)? Kunt u aangeven wat hun positie is in deze landen? Kunnen Sudanese vluchtelingen gemakkelijk de grens met de buurlanden passeren?
- 4.5. Welke impact heeft het gewapende conflict dat sinds 15 april 2023 gaande is op de situatie van de in Sudan, en in het bijzonder in Khartoum, wonende asielzoekers en vluchtelingen?
- 4.6. Wat is bekend over de behandeling van (Eritrese) asielzoekers/ vluchtelingen door de Sudanese autoriteiten/ veiligheidsdiensten in Khartoum?
- 4.7. Bestaat er voor Eritreeërs een risico om teruggestuurd te worden naar Eritrea ingeval van illegaal verblijf of als zij zich niet hebben geregistreerd bij de Sudanese Commissioner for Refugees (COR)? Is illegaal verblijf strafbaar in Sudan?
- 4.8. Kunnen Eritreeërs die zich in Khartoum hebben gevestigd hun vluchtelingenkaart/ identiteitskaart/ Alien-card verlengen dan wel vernieuwen (AAB Sudan oktober 2019, p.103)?
- 4.9. Welke andere mogelijkheden tot legaal verblijf hebben Eritreeërs in Sudan als de Alien-card verlopen is?
- 4.10. Kan men zich met een Alien-card vrij bewegen en vestigen in heel Sudan?
- 4.11. Wanneer komt een vluchteling in aanmerking voor een werkvergunning-kaart of een studentenkaart (AAB Sudan oktober 2019, p.103)?
- 4.12. Kunt u inzicht geven in de soorten verblijfsdocumenten die door de COR op dit moment worden verstrekt aan asielzoekers/ vluchtelingen/ migranten?

5. Terugkeer

- 5.1. Wordt systematisch elke terugkeerder naar Sudan ondervraagd door de Sudanese autoriteiten bij aankomst op de luchthaven? Zo nee, wie loopt met name het risico te worden ondervraagd en wie met name niet? Wat is het doel van de ondervraging en hoe wordt iemand behandeld tijdens de ondervraging? Zijn er gevallen bekend waarin Sudanese migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen zijn en wat de aanleiding daarvoor was? Maakt het hierbij uit welk soort reisdocument iemand bij zich heeft bij terugkeer?
- 5.2. Is de luchthaven van Khartoum operationeel? Zo nee, zijn er internationale vluchten mogelijk naar andere luchthavens in Sudan? Welke partij heeft de controle over de luchthavens?
- 5.3. Zijn er andere landen (ook buiten de EU) die terugkeer naar Sudan realiseren?
- 5.4. Wat zijn de mogelijkheden tot terugkeer via andere landen (Egypte, Ethiopië, Saoedi-Arabië, etc.)?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

5.5. Kunt u de informatie met betrekking tot de monitoring van de diaspora in het laatste ambtsbericht actualiseren?

5.5.1. Op welke wijze en op welke schaal vindt dit plaats?

5.5.2. Welke groepen in de diaspora trekken met name de aandacht en welke niet/in mindere mate?

5.5.3. Zijn er aanwijzingen dat de Sudanese autoriteiten demonstraties van de diaspora in Nederland monitoren en dat men in Nederland/bij terugkeer naar Sudan problemen ondervindt van de zijde van de Sudanese autoriteiten vanwege delname aan demonstraties? Welk soort problemen?

5.6. Is bekend of de autoriteiten (bij terugkeer) actie ondernemen tegen personen die zich kritisch uitlaten over de regering in het buitenland?

5.6.1. Welk soort actie (in het geval de persoon zich nog in het buitenland bevindt vs. in het geval de persoon Sudan inreist)?

5.6.2. Welke profielen krijgen hierbij speciale aandacht?

5.6.3. Is het enkel deelnemen aan een demonstratie tegen de huidige Sudanese autoriteiten in het buitenland voldoende voor het krijgen van negatieve aandacht bij terugkeer?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
30-10-2023

Ons kenmerk

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Namens deze,